



Београд, Булевар краља Александра 282

VI Број: 404-94/2023-

Датум:

26-04-2023

На основу члана 146. став 1. у вези члана 52. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 91/19), члана 26. став 1. Закона о јавним предузећима („Сл. гласник РС“ бр. 15/16 и 88/19) и члана 37. став 1. Статута (дел. бр. 953-8606/17-11 од 04.05.2017.г.), а након спроведеног поступка за доделу уговора о јавној набавци у отвореном поступку и на основу извештаја комисије за спровођење поступка предметне јавне набавке, доносим:

ОДЛУКУ

Уговор о јавној набавци добара – Пројектовање, испорука, уградња и пуштање у рад брзих електропуњача за пуњење електро аутомобила на аутопутевима Републике Србије, додељује се понуђачу «ORION TELEKOM» d.o.o. Земун, ул. Насеље Земун Поље Мала пруга бр. 8, у свему према понуди број 404-138/2022-7 од 29. августа 2022. године, са роком извршења од **180 календарских дана**, гарантним роком од **24 месеца** и понуђеном укупном ценом у износу од **83.000.000,00 динара без ПДВ-а** и следећим јединичним ценама:

Редни број	Локација	Број пуњача	Цена пројектовања, испоруке, уградње и пуштања у рад без ПДВ-а
1.	Одмориште Чокот на Аутопуту Е-75, у смеру Ниш – Прешево	1 брзи пуњач	8.300.000,00
2.	Одмориште Лалинци на Аутопуту Е-763, у смеру Чачак – Београд	1 брзи пуњач	8.300.000,00
3.	Одмориште Јерина на Аутопуту Е-75, у смеру Београд – Ниш	1 брзи пуњач	8.300.000,00
4.	Наплатна станица Шимановци на Аутопуту Е-70, у смеру Београд – Шид	1 брзи пуњач	8.300.000,00
5.	Наплатна станица Стара Пазова на Аутопуту Е-75, у смеру Суботица – Београд	1 брзи пуњач	8.300.000,00
6.	Одмориште Топлик на Аутопуту Е-80, у смеру Ниш – Димитровград	1 брзи пуњач	8.300.000,00
7.	Одмориште Црвена река на Аутопуту Е-80, у смеру Димитровград – Ниш	1 брзи пуњач	8.300.000,00
8.	Одмориште Корбевац на Аутопуту Е-75, у смеру Прешево – Ниш	1 брзи пуњач	8.300.000,00
9.	Наплатна станица Суботица на државном путу Е-75, у смеру Суботица – Београд	1 брзи пуњач	8.300.000,00
10.	Наплатна станица Шид на Аутопуту Е-70, у смеру Шид – Београд	1 брзи пуњач	8.300.000,00

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 01. јуна 2022. године донео одлуку бр. 404-138/2022-2 којом је одобрио спровођење отвореног поступка јавне набавке добара – Пројектовање, испорука, уградња и пуштање у рад брзих електропуњача за пуњење електро аутомобила на аутопутевима Републике Србије, ЈН број 26/2022.

За наведену јавну набавку наручилац је објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, као и позив за подношење понуда на интернет страници www.putevi-srbije.rs и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 28. јула 2022. године. Дана 30. августа 2022. године Портал јавних набавки је аутоматски спровео отварање достављених понуда, уз сачињавање записника бр. 404-138/2022-6, којим је констатовано да су понуде благовремено поднела два понуђача.

Након стручне оцене понуда комисија је дана 16. септембра 2022. године сачинила извештај бр. 404-138/2022-10, док је дана 23. новембра 2022. године, Наручилац је донео одлуку о додели уговора број 404-138/2022-15 којом је уговор о јавној набавци додељен понуђачу «ORION TELEKOM» d.o.o. Земун. Против одлуке о додели уговора, од стране адвоката Владимира Илића као понумоћника групе понуђача привредног субјекта «CHARGE & GO» d.o.o. Београд, «MODEL 5» d.o.o. Београд, «ROAMING NETWORKS» d.o.o. Београд, «SAT-ТРАКТ» d.o.o. Бачка Топола и «MT-KOMEX» d.o.o. Београд поднет је захтев за заштиту права којим је оспорена стручна оцена обе поднете понуде у поступку јавне набавке. Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је по поднетом захтеву за заштиту права донела решење број 4-00-846/2022 и дана 15. марта 2023. године га објавила путем Портала јавних набавки, којим је усвојила поднети захтев за заштиту права и делимично поништила поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда.

Након поновне стручне оцене понуда комисија је, водећи посебно рачуна о наводима Републичке комисији из предметног решења којим је усвојен захтев за заштиту права као основан, дана 24. марта 2023. године сачинила извештај бр. 404-94/2023-2 у којем је констатовала следеће:

1. Предмет јавне набавке је набавка добара – Пројектовање, испорука, уградња и пуштање у рад брзих електропуњача за пуњење електро аутомобила на аутопутевима Републике Србије, чија је процењена вредност до **83.333.300,00 динара**.

2. Ипак постоје основи за одбијање заједничке понуда број 404-138/2022-8 од 29. августа 2022. године, групе понуђача «CHARGE & GO» d.o.o. Београд, «MODEL 5» d.o.o. Београд, «ROAMING NETWORKS» d.o.o. Београд, «SAT-ТРАКТ» d.o.o. Бачка Топола и «MT-KOMEX» d.o.o. Београд, која је доставили економски најповољнију понуду у износу од 74.000.000,00 динара без ПДВ-а. Комисија је утврдила следеће:

У делу конкурсне документације под називом „Опис и Техничка спецификација” у делу Систем/платформа за наплату („SaaS” платформа), Наручилац је предвидео да је у циљу заштите комуникације коју пуњач остварује са „Cloud” серверима, понуђач дужан да пакете саобраћаја који саобраћају на релацији пуњач – „Cloud” сервер не успе и на тај начин штити одговарајуће firewall уређајем који има могућност машинског учења и примене на безбедносне инциденте. На тај начин, у случају покушаја злонамерне комуникације од стране трећег лица са једним пуњачем, сви остали пуњачи у реалном времену бивају заштићени од истоврсних безбедносних напада на систем. Понуђач је у обавези да у оквиру понуде достави техничко решење понуђеног система са мрежном архитектуром (описно и графички приказ) како би Наручилац могао да оцени испуњеност техничких захтева у складу са конкурсном документацијом. Група понуђача чији је овлашћени члан «CHARGE & GO» d.o.o. Београд је у оквиру понуде доставила техничко решење у којем је наведено да је понуђени firewall модел уређаја USG6555e произвођача Huawei. У склопу понуде поднет је и документ HUAWEI HiSecEngine USG6500E Series Firewalls (Fixed-Configuration) као техничка спецификација firewall уређаја произвођача Huawei из серије USG6500E. На страни 2 наведеног документа, у опису уређаја наведена

је функционалност „Интелигентна одбрана: откривање имена злонамерних домена DGA са AI, детектовање злонамерног C&C, детектовање злонамерног кодираног C&C и нова детекција напада бруталном силом“. Након наведеног текста, назначено је да је тренутно модел уређаја USG6575E-B подржава интелигентну одбрану (AI означава скраћеницу за енг. Artificial intelligence, у преводу: вештачка интелигенција). Поступајући у складу са решењем Републичке комисије за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки број 4-00-846/2022, комисија Наручиоца је приступила провери да ли понуђени Huawei firewall уређај модел USG6555e има функционалност интелигентне заштите саобраћаја, како би се недвосмислено утврдило да ли понуђени уређај испуњава захтеване техничке карактеристике. Наведена функционалност је одлучујућа чињеница за одлучивање да ли је достављена понуда прихватљива у смислу члана 144. став 1. тачка 3) у вези са чланом 98. и 99. ЗЈН-а, односно да ли понуђени firewall уређај Huawei модел USG6555e има могућност интелигентне заштите саобраћаја, тојест машинског учења и примене на безбедносне инциденте. Ради недвосмисленог утврђивања техничких карактеристика као одлучујуће чињенице, Наручилац се писаним путем обратио произвођачу понуђеног firewall уређаја Huawei дана 14.02.2023. године са питањем:

За потребе поступка јавне набавке добара – Пројектовање, испорука, уградња и пуштање у рад брзих електропуњача за пуњење електро аутомобила на аутопутевима Републике Србије, ЈН број 26/2022, коју спроводи ЈП Путеви Србије, молимо Вас да нам доставите следећу информацију:

Да ли firewall уређај Huawei модел USG6555e подржава функцију интелигентне заштите саобраћаја (Детекција злонамерног имена домена DGA са AI, детектовање злонамерног C&C, детектовање злонамерног кодираног C&C и нова детекција напада бруталном силом)? Достављен нам је документ HUAWEI HiSecEngine USG6500E Series Firewalls (Fixed-Configuration), који шаљемо у прилогу овог дописа, из којег се, на страни 2 види напомена да из серије USG6500E firewall уређаја, само модел USG6575E-B има функционалност интелигентне заштите саобраћаја како је наведено горе у тексту.

Са наведеног, молимо Вас за информацију:

Да ли firewall уређај Huawei модел USG6555e подржава функцију интелигентне заштите саобраћаја (Детекција злонамерног имена домена DGA са AI, детектовање злонамерног C&C, детектовање злонамерног кодираног C&C и нова детекција напада бруталном силом)?

Дана 14.02.2023. године компанија Huawei је доставила званичан одговор следеће садржине:

Након додатне провере са Huawei стручњацима из области firewall-ова, потврђујемо Вам да предметни USG6555e не подржава наведену функционалност. Уколико Вам је потребан неки други уређај који ту функционалност подржава, могу Вас спојити са нашим стручњацима у циљу даље дискусије.'

На основу наведеног, комисија Наручиоца је утврдила да понуђени firewall уређај произвођача Huawei модел USG6555e не подржава функционалност интелигентне заштите саобраћаја, те да нема могућност машинског учења и примене на безбедносне инциденте како је захтевано техничким спецификацијама, односно да нису испуњени захтеви и услови у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама у смислу члана 144. став 1. тачка 3), а у вези са чланом 98. и 99. Закона о јавним набавкама, због чега је предметна понуда неприхватљива.

3. Понуда број 404-138/2022-7 од 29. августа 2022. године понуђача «ORION TELEKOM» d.o.o. Земун је прихватљива.

4. Конкурсном документацијом као критеријум за доделу уговора економски најповољнијој понуди, одређен је критеријум цена, односно – Најнижа понуђена укупна вредност без пореза на додату вредност.

5. Како је понуда број 404-138/2022-7 од 29. августа 2022. године понуђача «ORION TELEKOM» d.o.o. Земун са понуђеном укупном ценом у износу од 83.000.000,00 динара без ПДВ-а, роком извршења од 180 календарских дана и гарантним роком од 24 месеца, једина прибављена прихватљива понуда, а не постоји основ за искључење привредног субјекта и испуњени су сви критеријуми за квалитативан избор привредног субјекта

захтевани Конкурсном документацијом, на основу члана 146. став 1. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву.

На основу члана 146. став 5. Закона о јавним набавкама, одлуку о додели уговора објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници ЈП „Путеви Србије“.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки сходно одредбама члана 214. став 3. и члана 217. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 91/2019).



ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ «ПУТЕВИ СРБИЈЕ»
в.д. директора



Зоран Дробњак, дипл. грађ.инж.