

Незванични превод

ЕВРОПСКА КОМИСИЈА

Брисел, 4.3.2020.

СОМ (2020) 80 Завршни

2020/0036 (СОД)

Предлог

УРЕДБЕ ЕВРОПСКОГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА

о успостављању оквира за достизање климатске неутралност и измена Уредбе (ЕУ) 2018/1999 (Европска закон о клими)

ОБЈАШЊЕЊЕ

1. КОНТЕКСТ ПРЕДЛОГА

- Разлози и циљеви предлога

Комуникација о европском зеленој плану⁽¹⁾ успоставља нову стратегију развоја ЕУ, која настоји да трансформише ЕУ у праведно и просперитетно друштво, побољшавајући квалитет живота садашњих и будућих генерација, са модерном, ресурсно ефикасном и конкурентном економијом без нето емисија гасова са ефектом стаклене баште до 2050. године и код којих економски раст не зависи од експлоатације ресурса. Европски зелени план потврђује намеру Комисије да до 2050. Европу учини првим климатски неутралним континентом.

Борба против климатских промена је хитан приоритет. Атмосфера планете се загрева и ово већ погађа грађане. Европски грађани климатске промене сматрају озбиљним проблемом и желе да виде појачану акцију⁽²⁾. Климатске промене све више утичу на екосистеме и биодиверзитет наше планете, као и на наше здравље и исхрану. У посебном извештају Међувладиног панела за климатске промене (IPCC) о ефектима глобалног загревања од 1,5 ° Ц у односу на преиндустријски ниво и с тим у вези глобалним трендовима у глобалним емисијама гасова са ефектом стаклене баште, потврђује да се ефекти климатских промена брзо повећавају заједно са све већом глобалном просечном температуром, а извештај сугерише да би чак и промена од 2 ° Ц довела до драматичних глобалних ефеката. Процењује се да је за ограничавање пораста температуре на 1,5

° Ц неопходно постићи нулту нето стопу емисије CO² глобално око 2050. године, а неутралност за све остале гасове са ефектом стаклене баште нешто касније током овог века. Овај хитни приоритет позива ЕУ да појача акцију да поново потврди своју улогу глобалног лидера тако што ће постати климатски неутрална до 2050. године, покривајући све секторе привреде и надокнађујући не само преостале емисије CO² већ и све друге емисије гасова са ефектом стаклене баште, како је наведено у Комуникацији: Чиста планета за све: Европска стратешка дугорочна визија просперитетне, модерне, конкурентне и климатски неутралне економије ⁽³⁾ и као што је поново потврђено у Комуникацији о европском зеленом плану.

Европски парламент и Европски савет подржавају дугорочни циљ ЕУ у смислу климатске неутралности.

У својој резолуцији од 14. 3 2019. о климатским променама, Европски парламент подржао је циљ ЕУ да постигне нулту нето стопу емисије гасова са ефектом стаклене баште до 2050⁽⁴⁾. У својим резолуцијама од 28. 11. 2019. године нагласио је да би Унија, као глобални лидер и у сарадњи са другим великим светским економијама, требало да настоји да што пре, а најкасније до 2050⁽⁵⁾, постигне нулту нето емисију гасова са ефектом стаклене баште и прогласи климу и еколошка криза⁽⁶⁾. Европски парламент је позвао Комисију да у потпуности процени утицај свих релевантних законодавних и буџетских предлога на климу и животну средину и да осигура потпуну усклађеност са циљем ограничавања глобалног загревања на мање од 1,5 ° Ц, без доприноса губитку биолошке разноврсности и да спроведе свеобухватну реформу политике улагања у пољопривреду, трговину, транспорт, енергетику и инфраструктуру. Европски парламент је у својој резолуцији од 15. 1 2020. о европском зеленом плану, позвао на неопходно достигање климатски неутралног друштва до 2050. године, што би био доказ европског успеха⁽⁷⁾.

Европско веће је поставило изградњу климатски неутралне, зелене, праведне и социјалне Европе као један од четири главна приоритета свог стратешког програма за 2019. годину.

- 2024⁽⁸⁾ У својим закључцима од 12. 12. 2019. године, с обзиром на најновија доступна научна сазнања и потребу за јачањем глобалног деловања у области климе, Европски савет подржао је достизање климатски неутралне ЕУ до 2050. године у складу са циљевима Париског споразума⁽⁹⁾. Европски савет препознао је потребу за успостављањем подстицајног оквира и да ће прелазак захтевати значајна јавна и приватна улагања. Европски савет је такође закључио да сви релевантни прописи и политике ЕУ морају бити у складу са достизањем климатске неутралности, уз поштовање једнаких услова, и позвао Комисију да испита да ли постојећа правила треба прилагодити.

ЕУ је успоставила свеобухватан политички оквир за смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште и већ је започела модернизацију и трансформацију економије како би постигла климатску неутралност. Између 1990. и 2018. емисије гасова са

ефектом стаклене баште смањиле су се за 23% ⁽¹⁰⁾, а економија је порасла за 61%. Потребно је предузети додатне мере како би се осигурало да сваки сектор допринесе смањењу, будући да се очекује да ће се тренутне политике емисије гасова са ефектом стаклене баште смањити за само 60% до 2050. године, па је потребно још много тога за постизање климатске неутралности.

У том контексту, овим предлогом се жели успоставити оквир за постизање климатске неутралности ЕУ. Предлогом се жели усредсредити на климатску неутралност и ојачати недвосмисленост и поверење ЕУ у своје обавезе према предузећима, радницима, инвеститорима и потрошачима, као и на њену транспарентност и одговорност, подржавајући тако просперитет и отварање нових радних мјеста. Стога је сврха Предлога да у законодавство уврсти циљ климатске неутралности ЕУ до 2050. године, у складу са научним резултатима Међувладиног панела за климатске промене (IPCC) и Међувладине научне и политичке платформе о биолошкој разноврсности и услугама екосистема (IPBES) и да допринесе примени Париског споразума о промени климе, укључујући и њен дугорочни циљ да глобални температурни раст одржи знатно испод 2 ° Ц у односу на преиндустријски ниво и ради на одржавању раста испод 1,5 ° Ц. Предлог такође доприноси постизању циљева одрживог развоја. Поред тога, утврђује услове за успостављање пута Уније до климатске неутралности до 2050. године како би се редовно процењивао напредак ка том циљу и ниво амбиције пута напредовања, као и механизми у случају недовољног напретка или неусклађености са циљем климатске неутралности за 2050. године.

Упркос раду на смањењу емисије гасова са ефектом стаклене баште, климатске промене већ утичу и наставиће да утичу на животну средину, грађане и економију ЕУ. Потребне су сталне и амбициозније мере прилагођавања климатским променама, укључујући јачање деловања у погледу заштите од климатских промена, отпорности и спремности на климатске промене, њихово спречавање те осигуравање праведне транзиције.

- **Доследност с постојећим одредбама политике у одређеном подручју**

Предлогом се намерава допунити постојећи оквир политике успостављањем дугорочног плана и уграђивањем у право ЕУ-а циља климатске неутралности до 2050., интензивнијим деловањем у подручју прилагођавања, успостављањем поступка за утврђивање и преиспитивање путање напретка до 2050., редовним оцењивањем и успостављањем поступка за случај недовољног напретка или неусклађености. Предлогом се Комисија уједно задужује за преиспитивање постојеће политике и законодавства Уније с обзиром на њихову усклађеност с циљем климатске неутралности, као и с путањом напретка. Усклађеност с Уредбом (ЕУ) 2018/1999 о управљању енергетском унијом и деловањем у подручју климе осигурана је

укључивањем битних измена те Уредбе. Донето је и низ других иницијатива из европског зеленог плана, попут плана улагања⁽¹¹⁾ и Предлога уредбе о успостављању Фонда за праведну транзицију⁽¹²⁾. У припреми су и друге иницијативе којима ће се допринети остваривању циљева те Уредбе. То укључује нову и амбициознију Стратегију ЕУ-а за прилагођавање климатским променама, покретање Европског споразума о клими, индустријску стратегију ЕУ-а за решавање двојаког питања зелене и дигиталне трансформације те нови акциони план за кружну економију, као и одрживу финансијску стратегију којом се одрживост настоји додатно проширити у корпоративно управљање предузећима.

Кад је реч доследности с постојећим инструментима политике за период до 2030., Комисија би требала оценити и изнети предлоге за повећање циља Уније у погледу смањења емисија гасова са ефектом стаклене баште до 2030. како би се осигурала његова усклађеност с циљем климатске неутралности до 2050. Комисија ће до септембра 2020. представити план за који је израђена процена ефекта и у оквиру ког је предвиђено поштравање циљних вредности смањења емисија гасова са ефектом стаклене баште у ЕУ-у до 2030., на одговоран начин, на најмање 50 % и према 55 % у поређењу са вредностима из 1990. Комисија ће предложити одговарајућу измену ове Уредбе и до јуна 2021. преиспитати и према потреби предложити измене свих релевантних повезаних инструмената политике.

Кад је реч о периоду од 2030. до 2050., Комисија би имала овлашћења да доноси делегирана аката ради допуне ове Уредбе успостављањем путање напретка на нивоу Уније којим би се поступно постигли циљеви до 2050.

Глобални изазов климатских промена захтева глобално деловање. Иако не може самостално решити проблем климатских промена, јер је одговоран за мање од 10 % глобалних емисија гасова са ефектом стаклене баште, ЕУ је предводник у глобалном прелазу на привреду с нултом нето стопом емисија гасова са ефектом стаклене баште. С обзиром да светски напредак у остваривању циљева Париског споразума није довољан, ЕУ је као предводник потребнији него икада. Будући да ЕУ поставља властите амбициозне циљеве, наставиће да предводи међународне преговоре о повећању амбиција највећих загађивача уочи Конференције Уједињених нација о климатским променама која ће се одржати 2020. у Гласгову. ЕУ ће наставити промовише и спроводи амбициозну климатску политику широм света, између остог у контексту снажне климатске дипломатије и интензивне сарадње са свим партнерима у снажнијем заједничком деловању притом осигуравајући равноправне услове.

Доследност у односу на друге политике Уније

Све мере и политике ЕУ треба да се обједине како би се ЕУ помогло да достигне успешан и равноправан прелаз у климатски неутралну и одрживу будућност, како је то навела Комисија у својој Комуникацији о европском зеленом плану. Ова иницијатива је сама по себи

повезана са бројним другим областима политике, укључујући спољне политике Уније. Комисија је најавила да ће побољшати начин на који су питања одрживости и иновација укључена у њене смернице за бољу регулативу и алате за подршку, тако да су све иницијативе ЕУ у складу са зеленим принципом „нешкодљивости“.

Аспект препорука Комисије државама чланицама наведен у предложеној Уредби у складу је са препорукама издатим у контексту европског семестра. Иако се европски семестар фокусира на питања макроекономских и структурних реформи, укључујући климатска питања, ова иницијатива покрива специфичне исходе политике који нису у складу са циљем климатске неутралности или путем напретка ка климатској неутралности.

2. ПРАВНИ ОСНОВ, СУБСИДИЈАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- Правни основ

Чланови 191. до 193. Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ) потврђују и дефинишу надлежности ЕУ у области климатских промена. Правни основ овог предлога је члан 192 (1) УФЕУ. У складу са чланом 191. и члан 192 (1) УФЕУ, Европска унија ће, између осталог, допринети следећим циљевима: очување, заштита и побољшање квалитета животне средине, промовисање мера на међународном нивоу за решавање регионалних и глобалних проблема животне средине и посебно борбу против климатских промена.

- Супсидијарност (за неискључиву надлежност)

Климатске промене су по својој природи прекогранични изазов који се не може решити само мерама на националном или локалном нивоу. Координирано деловање ЕУ може значајно допунити и ојачати национално и локално деловање и допринети бољој климатској политици. Координација климатског деловања потребна је на европском нивоу, а тамо где је то могуће и на глобалном нивоу, а деловање ЕУ је оправдано на основу супсидијарности. ЕУ ради од 1992. године на развоју заједничких решења и промоцији глобалних мера за борбу против климатских промена. Прецизније, деловање на нивоу ЕУ требало би да има за циљ осигурање исплативог достизања дугорочних климатских циљева, истовремено осигуравајући равноправност и интегритет животне средине. Успостављање снажне управне акције на циљу ЕУ о климатској неутралности до 2050. године помоћи ће да се осигура да ЕУ остане на путу да достигне тај циљ. Активности на прилагођавању климатским променама на нивоу ЕУ омогућавају интеграцију мера и политика прилагођавања у кључне секторе, нивое власти и политике ЕУ.

- Пропорционалност

Предлог је у складу са принципом пропорционалности, јер не прелази оно што је неопходно за успостављање оквира за постизање климатске неутралности. Циљ предлога је да пружи смернице ЕУ за деловање ка климатској неутралности, сигурност у опредељењу ЕУ и транспарентност и одговорност успостављањем процеса преиспитивања и извештавања. Обавезује државе чланице да примене неопходне мере како би се омогућило заједничко достизање климатске неутралности, али не прописује посебне политике или мере, остављајући државама чланицама флексибилност да узимају у обзир регулаторни оквир за достизање циљева за смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште до 2030. Предлог успоставља механизам ревизије постојеће политике и законодавства Уније или предузима додатне мере, али не укључује детаљне предлоге. Предлог оставља простор за флексибилност како би се осигурало да ЕУ побољша своју прилагодљивост ефектима климатских промена.

- Избор инструмента

Циљеви овог предлога могу се најбоље постићи Уредбом. Ово ће осигурати директну применљивост одредби. Државе чланице имају обавезу да допринесу овом дугорочном циљу. Даље, многе одредбе су упућене Комисији (процена, извештавање, препоруке, додатне мере, преглед) и Европској агенцији за животну средину и стога се не могу применити преношењем у национално законодавство. Да би се овај дугорочни циљ уврстио у законодавство ЕУ, потребан је законодавни, а не незаконодавни приступ.

3. РЕЗУЛТАТИ ПРЕТХОДНИХ ЕВАЛУАЦИЈА, КОНСУЛТАЦИЈА ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА И ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА

- Консултације са заинтересованим странама

Током припреме Комуникације „Чисте планете за све „, Комисија је спровела јавну консултацију од 17. јула до 9. октобра 2018. године, при чему је примила више од 2.800 одговора од широког спектра заинтересованих страна. Комисија је такође организовала догађај са заинтересованим странама 10. и 11. јула 2018. године. Јавна консултација коју је Комисија спровела током припреме Комуникације „Чиста планета за све“ утврдила је да и појединци и организације снажно подржавају иницијативу да ЕУ до 2050. године оствари равнотежу емисија и неутрализације гасова са ефектом стаклене баште. Збирни извештај о консултацијским активностима спроведеним у оквиру комуникације „Чиста планета за све“ приложено је дубинској анализи са Комуникацијом Комисије ЦОМ (2018) 773⁽¹³⁾. Усвајање Комуникације „Чисте планете за све „ довело је до расправе током целе године међу државама чланицама, институцијама, локалним и регионалним властима, социјалним партнерима, предузећима, индустријама, заинтересованим странама и грађанима. Широка друштвена укљученост омогућила је зреле расправе и довела до широког консензуса о амбицијама ЕУ за 2050. годину⁽¹⁴⁾.

Комисија је такође 28. јануара 2020. године организовала јавни догађај на коме се окупио широк спектар заинтересованих страна како би разговарали о примени Европског зеленог плана - Европске климатске регулативе. Учесници дискусија изнели су своје ставове о садржају климатских прописа, разговарали о социјалним и финансијским аспектима европског зеленог плана и одржали конференцију на којој је учествовала и јавност. Комисија је такође објавила распоред иницијативе, за коју је отворено четвородневно јавно саслушање, од 9. јануара 2020. до 6. фебруара 2020. Одређени број заинтересованих страна који су учествовали у догађају поднели су своје коментаре и сугестије. Примљено је укупно 926 одговора. Одазвале су се бројне европске и националне асоцијације које представљају индустријске секторе попут енергетике, аутомобилске и индустрије челика, као и приватне компаније, невладине организације и многи грађани ЕУ. Власти из седам држава чланица ЕУ (Данска, Француска, Немачка, Португал, Шпанија, Шведска, Холандија) и Норвешке такође су допринеле консултацијама.

- **Процена утицаја**

Службе Комисије спровеле су детаљну анализу у корист Комуникације „Чиста планета за све“⁽¹⁵⁾. Анализа је истраживала како постићи климатску неутралност узимајући у обзир све кључне економске секторе, укључујући енергију, транспорт, индустрију и пољопривреду. Тренутне политике имаће трајни ефекат након 2030. године, уз предвиђено смањењем емисија од око 60% до 2050. Међутим, то још увек није довољно да ЕУ допринесе постизању париских температурних циљева. Анализиран је портфељ сценарија за прелазак на нулту нето емисију гасова се ефектом стаклене баште до 2050. године на основу постојећих технолошких решења, од којих се нека још увек развијају, а која јачају положај грађана и која координишу акције у кључним областима као што су индустријска политика, кружна економија, финансије или истраживања и иновације, истовремено осигуравајући социјалну правду за правичну транзицију. Процена се заснива на научној литератури и доприносима широког спектра заинтересованих страна и на интегрисаном моделовању које пружа боље разумевање трансформације и сложених интеракција сектора енергије, индустрије, грађевинарства, транспорта, пољопривреде, шумарства и управљања отпадом. Процена утицаја није потребна с обзиром на недавну (новембар 2018) свеобухватну анализу ефеката циља климатске неутралности до 2050. године и оцену стратегије прилагођавања ЕУ.

- **Темељна права**

Овај предлог поштује основна права и поштује принципе признате нарочито Повељом о основним правима Европске уније. Посебно доприноси циљу високог нивоа заштите животне средине у складу са принципом одрживог развоја утврђеним у члану 37 Повеље о основним правима Европске уније⁽¹⁶⁾.

4. УТИЦАЈ НА БУЏЕТ

Индиректни ефекти на буџете држава чланица зависиће од њиховог избора националних политика и мера за смањење емисија гасова са ефектом стаклене баште и других мера ублажавања или прилагођавања, а углавном ће произићи из могућих допунских предлога за преглед сродних инструмената или предлагања нових за постизање потребних додатних смањења емисија гасова са

ефектом стаклене баште, као што ће бити представљено у Плану процене утицаја за поштравање циља ЕУ за 2030. годину за смањење емисија гасова са ефектом стаклене баште.

Спровођење овог предлога захтеваће прерасподелу особља у Комисији, као и благи пораст броја запослених у Европској агенцији за животну средину (ЕЕА), како је наведено у приложеном законодавном финансијском извештају.

5. ОСТАЛИ ДЕЛОВИ

• Планови имплементације и механизми праћења, евалуације и извештавања

Транспарентно и редовно извештавање држава чланица, заједно са поузданим проценама Комисије и механизмима који обезбеђују процену напретка, кључни су за осигуравање да ЕУ остане на добром путу да постигне климатску неутралност ЕУ до 2050. Иницијатива се надовезује на процес заснован на о интегрисаним националним енергетским и климатским плановима и поузданом оквиру за транспарентност емисија гасова стаклене баште и остале информације о клими из Уредбе (ЕУ) 2018/1999 о управљању и деловању енергетске уније у области климе. Комисија ће, између осталог, користити информације које су доставиле државе чланице у складу са Уредбом о управљању као основу за редовну процену напретка. То укључује информације о емисијама гасова са ефектом стаклене баште, политикама и мерама, прогнозама и прилагођавањима. Комисија ће такође користити ове информације за преглед еколошких активности и надгледање еколошког акционог програма. Информације добијене од држава чланица могу се допунити систематским надгледањем стања атмосфере теренским испитивањем, али и даљинским надгледањем какво пружа систем Коперникус. Истовремено, Комисија ће редовно процењивати да ли је потребно ажурирати пут напретка, прегледати политике и законодавство и предузимати мере у случају недовољног напретка.

• Детаљно образложење посебних одредби предлога

Члан 2 поставља циљ ЕУ за климатску неутралност до 2050. године који треба постићи на матичној територији Уније и покрива све секторе и све гасове са ефектом стаклене баште, а не само CO². Она одражава одредбу у складу са чланом 4 (4) Париског споразума, према којој развијене земље које су потписнице споразума треба да наставе да буду лидери у постизању циљева апсолутног смањења емисија у целој економији. Препознаје да ће, иако је приоритет избегавање емисија гасова са ефектом стаклене баште на извору, бити неопходно уклонити гасове са ефектом стаклене баште како би се неутралисали ефекти заосталих гасова са ефектом стаклене баште из сектора у којима је декарбонизација највећи изазов. Природне поворе у шумама, земљишту, пољопривредном земљишту и мочварама требало би задржати и додатно повећати те увести и смањити трошкове технологија уклањања угљеника као што су хватање и

складиштење угљеника и хватање и употреба угљеника. Чланак такође позива Европски парламент, Савет, Комисију и државе чланице да предузму неопходне мере и на нивоу Уније и на националном нивоу како би се омогућио заједнички остваривање овог циља. Мере на нивоу Уније чиниће важан део мера потребних за постизање овог циља.

Утврђивање пута напретка у смањењу емисија гасова са ефектом стаклене баште на нивоу Уније допринеће достизању климатске неутралности ЕУ до 2050. године (члан 3). Комисија ће прегледати путању напретка сваких пет година у односу на рокове из Париског споразума. У складу са Париским споразумом, стране редовно преиспитују спровођење Париског споразума у оквиру „ глобалног прегледа стања“ и процењују заједнички напредак ка постизању његове сврхе и дугорочних циљева. Комисија ће прегледати путању напретка најкасније шест месеци након сваке глобалне ревизије.

Члан 4. се бави прилагођавањем на климатске промене. Упркос мерама ублажавања, климатске промене већ узрокују и наставиће да стварају значајне проблеме у Европи, па је од кључне важности радити више на јачању капацитета за прилагођавање, повећању отпорности и смањењу рањивости, ослањајући се на законодавство Уније које већ покрива специфичне циљеве прилагођавања на климатске промене. С тим у вези, развој и примена стратегија и планова прилагођавања је пресудан. Нова стратегија прилагођавања ЕУ директно ће допринети постизању овог циља.

Комисија ће процењивати напредак сваких пет година према роковима утврђеним Париским споразумом (чланови 5 до 7). Пре сваке глобалне ревизије, Комисија ће проценити и извештавати о заједничком напретку који су постигле државе чланице у постизању климатске неутралности или прилагођавању климатским променама, као и о доследности деловања Уније у циљу климатске неутралности или њихове сврсисходност у смислу јачања капацитета за адаптацију, повећања отпорности или смањења рањивости. Ако оцена укаже на недоследности или неефикасности у деловању Уније или недовољан напредак, Комисија ће предузети потребне кораке. Мере. Поред тога, Комисија ће редовно процењивати и упућивати на релевантне националне мере препоруке у вези са уоченим недоследностима или неприкладношћу ових мера

2020/0036 (ЦОД)

Предлог

УРЕДБЕ ЕВРОПскоГ ПАРЛАМЕНТА И САВЕТА

о успостављању оквира за климатску неутралност и измени Уредбе (ЕУ) 2018/1999 (Европска пропис о клими)

ЕВРОПСКИ ПАРЛАМЕНТ И САВЕТ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ,

узимајући у обзир Уговор о функционисању Европске уније, а посебно његов члан 192 (1),

узимајући у обзир предлог Европске комисије,

након прослеђивања и нацрта законодавног акта националним парламентима, узимајући у обзир мишљење Европског економског и социјалног комитета⁽¹⁷⁾, узимајући у обзир мишљење Комитета региона⁽¹⁸⁾,

Поступајући у складу са редовним законодавним поступком, будући да:

(1) Комисија је Комуникацијом од 11. децембра 2019. „Европски зелени план“⁽¹⁹⁾, Комисија је успоставила нову стратегију развоја чији је циљ трансформисање Уније у праведно и просперитетно друштво са модерном, ресурсно ефикасном и конкурентном економијом без нето емисија гасова са ефектом стаклене баште до 2050. године. и код којих економски раст не зависи од експлоатације ресурса. Поред тога, настоји да заштити, сачува и повећа природни капитал Уније и заштити здравље и добробит грађана од ризика по животну средину и утицаја на животну средину. Транзиција мора бити праведна и укључива, не остављајући никога иза себе.

(2) У посебном извештају Међувладиног одбора за климатске промене (ИПЦЦ) о ефектима глобалног загревања од 1,5 ° Ц из преиндустријског нивоа и с тим повезаних глобалних емисија гасова са ефектом стаклене баште⁽²⁰⁾ пружа поуздано научно полазиште за борбу против климатских промена и указује на потреба за јачањем климатског деловања. Потврђује потребу за хитним смањењем емисије гасова са ефектом стаклене баште и ограничавањем климатских промена на 1,5 ° Ц како би се смањила вероватноћа екстремних временских услова. У извештају о глобалној процени од 2019.⁽²¹⁾ Међувладина научно-политичка платформа о биолошкој

разноврсности и услугама екосистема (ИПБЕС) указује на смањење биолошке разноврсности широм света, с тим да су климатске промене трећи најважнији узрок губитка биолошке разноврсности⁽²²⁾.

(3) Стабилни дугорочни циљ је кључан за допринос економској и социјалној трансформацији, запошљавању, расту и постизању УН-ових циљева одрживог развоја, као и за правичну и исплативу акцију према температурном циљу из Париског споразума о климатским променама из 2015. године, који је усвојен након 21. конференције потписница Оквирне конвенције Уједињених нација о климатским променама (у даљем тексту: „Париски споразум“).

(4) Париски споразум поставља дугорочни циљ задржавања пораста глобалне температуре на знатно мање од 2 ° Ц изнад преиндустријског нивоа те ради на томе да одржи тај пораст на 1,5 ° Ц изнад преиндустријског нивоа⁽²³⁾ и наглашава важност прилагођавања негативним ефектима климатских промена⁽²⁴⁾ и усклађивање финансијских токова са напорима усмереним на ниске емисије гасова са ефектом стаклене баште и са развојем отпорним на климатске промене⁽²⁵⁾.

(5) Деловање Уније и држава чланица на пољу климе има за циљ заштиту људи и планете, благостања, просперитета, здравља, исхране, интегритета екосистема и биолошке разноврсности од ризика које представљају климатске промене, у контексту Плана одрживог развоја до 2030. године. и постизање циљева Париског споразума, као и највећи могући просперитет у границама планета и повећање отпорности и смањење рањивости друштва на климатске промене.

(6) Постизање климатске неутралности подразумева допринос свих економских сектора. С обзиром на важност производње и потрошње енергије у погледу емисије гасова са ефектом стаклене баште, пресудан је прелазак на одржив, приступачан и сигуран систем снабдевања енергијом који се ослања на поуздано унутрашње тржиште енергије. Дигитална трансформација, технолошке иновације и развој и истраживање такође су важни за постизање климатске неутралности.

(7) Унија спроводи амбициозну политику климатског деловања и успоставила је регулаторни оквир за постизање својих циљева за смањење емисија гасова са ефектом стаклене баште до 2030. Између осталог, законодавство којим се жели постићи овај циљ укључује Директиву 2003/87 / ЕЦ Европског парламента и Савета⁽²⁶⁾ успоставља систем трговине дозволама за емисију гасова са ефектом стаклене баште унутар Уније, Уредба (ЕУ) 2018/842 Европског парламента и Савета⁽²⁷⁾ којом се утврђују национални циљеви за смањење емисија гасова са ефектом стаклене баште до 2030. године и Уредба (ЕУ) 2018/841 Европског парламента и Савета⁽²⁸⁾ којом се државе чланице обавезују да уравнотеже емисије и уклањање гасова са ефектом стаклене баште из коришћења земљишта, промене намене земљишта и шумарства.

(8) Комисија је такође у својој Комуникацији од 28. новембра 2018. године представила „Чисту планету за све: европска стратешка дугорочна визија за просперитетну, модерну, конкурентну и климатско-неутралну економију“, визију за постизање нулте нето емисије гасова са ефектом стаклене баште у Унији до 2050. кроз социјално праведну и трошковно ефикасну транзицију.

(9) Унија са „Чистом енергијом за све Европљане“⁽²⁹⁾, настоји да постигне амбициозни план декарбонизације, посебно изградњом јаке енергетске уније, која укључује циљеве енергетске ефикасности до 2030. године и увођење обновљиве енергије у Директиве 2012/27 / ЕУ⁽³⁰⁾ и (ЕУ) 2018/2001⁽³¹⁾ Европског парламента и Савета, и јачањем релевантног законодавства, укључујући Директиву 2010/31 / ЕУ Европског парламента и Савета⁽³²⁾.

(10) Унија је глобални лидер у транзицији ка климатској неутралности и одлучна је да помогне у повећању глобалне амбиције и ојача глобални одговор на климатске промене користећи све алате којима располаже, укључујући климатску дипломатију.

(11) Европски парламент позвао је на неопходно постизање климатски неутралног друштва до 2050. године, што би био доказ европског успеха⁽³³⁾, и прогласио климатску и еколошку кризу⁽³⁴⁾. У својим закључцима од 12. децембра 2019.⁽³⁵⁾, Европски савет подржао је постизање климатски неутралне Уније до 2050. године, у складу са циљевима Париског споразума, истовремено препознајући потребу за успостављањем подстицајног оквира и значајних значајних јавних и приватних инвестиција. Европски савет је такође позвао Комисију да што пре припреми предлог дугорочне стратегије Уније за 2020. годину, с циљем да је Савет усвоји и поднесе Оквирној конвенцији Уједињених нација о климатским променама.

(12) До 2050. године Унија би требало да настоји да постигне равнотежу између емисија са ефектом гасова стаклене баште које ствара човек и њиховог уклањања природним и технолошким решењима у ЕУ. Све државе чланице треба заједнички да допринесу циљу климатске неутралности на нивоу Уније до 2050. године, а државе чланице, Европски парламент, Савет и Комисија треба да предузму неопходне мере како би омогућио успех ове акције. Мере на нивоу Уније чиниће важан део мера потребних за постизање овог циља.

(13) Унија би требало да настави са деловањем у подручју климе и да предводи међународну климатску заједницу у подручју климе и после 2050. године како би заштитила људе и планету од опасних климатских промена, спроводећи циљеве температуре Париског споразума и пратећи научне препоруке ИПЦЦ-а.

(14) Прилагођавање је кључна компонента дугорочног глобалног одговора на климатске промене. Због тога би државе чланице и Унија требале да ојачају своје капацитете за прилагођавање, повећају отпорност и смање рањивост на климатске промене, како је предвиђено чланом 7 Париског споразума, и обезбеде највеће могуће користи према другим политикама и законодавству у области заштите животне средине. Државе чланице треба да усвоје свеобухватне националне стратегије и планове за прилагођавање.

(15) При спровођењу релевантних мера на нивоу Уније и националном нивоу за постизање климатске неутралности, државе чланице, Европски парламент, Савет и Комисија треба да узму у обзир допринос прелазу на климатску неутралност у погледу благостања грађана, социјалног просперитета и конкурентности. економија; сигурност и приуштивост снабдевања енергијом и храном; правичност и солидарност између и унутар држава чланица, с обзиром на њихове економске капацитете, националне прилике и потребу за постепеном конвергенцијом; потреба за фер и социјално праведном транзицијом; најбољи доступни научни докази, посебно налази Међувладиног одбора за климатске промене (ИПЦЦ); потреба за укључивањем ризика од климатских промена у одлуке о улагању и

планирању; исплативост и технолошка неутралност у постизању смањења и уклањања емисија гасова са ефектом стаклене баште и повећању отпорности; постепени напредак у интегритету животне средине и кретање на нивоу амбиција.

(16) Прелазак на климатску неутралност захтева промене низа политика и заједнички рад свих економских и социјалних сектора, као што је показала Комисија у свом саопштењу „Европска зелена агенда“. У својим закључцима од 12. децембра 2019. године, Европски савет је закључио да сви релевантни прописи и политике Уније морају бити у складу са постизањем климатске неутралности, уз поштовање једнаких услова, и позвао Комисију да испита да ли је за то потребно прилагођавање постојећих правила.

(17) Комисија је у свом саопштењу „Европски зелени план“ изнела намеру да процени и изнесе предлоге за повећање циља Уније за смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште до 2030. године, како би се осигурала његова усклађеност са циљем климатске неутралности за 2050. годину. Наглашено је у тој Комуникацији да све политике Уније треба да допринесу постизању климатске неутралности и да сви сектори треба да буду укључени. До септембра 2020. године, Комисија би требало да преиспита климатски циљ Уније за 2030. годину и испита могућности за нови циљ смањења емисија 2030 од 50 до 55% у односу на ниво из 1990. године, ослањајући се на свеобухватну процену утицаја и узимајући у обзир анализу интегрисаних национални енергетски и климатски планови поднетих у складу са Уредбом (ЕУ) 2018/1999 Европског парламента и Савета⁽³⁶⁾. Ако Комисија сматра да су потребне промене циља Уније до 2030. године, требало би, ако је потребно, да поднесе предлоге Европском парламенту и Савету за измену те уредбе. До 30. јуна 2021. Комисија би требало да процени како да измени законодавство Уније спроведе овај циљ како би постигао циљеве смањења емисија од 50 до 55% у поређењу са нивоима из 1990.

(18) Како би се осигурало да Унија и државе чланице добро напредују у правцу климатске неутралности и прилагођавања, Комисија треба редовно да прати њихов напредак. Ако би заједнички напредак држава чланица у постизању климатске неутралности или прилагођавања био недовољан или ако мере Уније нису у складу са циљем климатске неутралности или су неефикасне у јачању капацитета за прилагођавање, повећању отпорности или смањењу рањивости, Комисија би требало да предузме потребне мере у складу са Уговорима. Комисија би такође требало редовно да процењује релевантне националне мере и даје препоруке ако утврди да мере држава чланица нису у складу са циљем климатске неутралности или нису одговарајуће за јачање капацитета за прилагођавање, повећање отпорности или смањење рањивости.

(19) Комисија би требало да обезбеди поуздану и објективну процену засновану на најнапреднијим научним, техничким и социјално-економским сазнањима, узимајући у обзир широк спектар независних експертиза, и своју процену заснива на релевантним информацијама, укључујући информације које пружају државе чланице, кроз извештаје Европске Агенција за заштиту животне средине и на најнапреднијим научним доказима, укључујући извештаје ИПЦЦ. Како се Комисија обавезала да ће истражити начине коришћења таксономије ЕУ у контексту европског зеленог плана у јавном сектору, то би требало да укључује информације о одрживим улагањима Уније и држава чланица у складу са Уредбом (ЕУ) 2020 / ... [Уредба о таксономији], када такве информације постану доступне. Комисија

би требало да користи европску статистику и друге податке, ако су доступни, и затражи стручни надзор. Комисији треба да помогне Европска агенција за животну средину, према потреби, у складу са годишњим програмом рада.

(20) Како грађани и заједнице имају важну улогу у унапређивању трансформације ка климатској неутралности, треба подстицати снажно јавно и социјално учешће у питањима климатске политике. Комисија би зато требало да укључи све делове друштва како би им омогућила да предузму мере за постизање климатски неутралног друштва отпорног на климатске промене, између осталог и лансирањем европског споразума о клими.

(21) Да би се осигурала предвидљивост и поузданост за све економске актере, укључујући предузећа, раднике, инвеститоре и потрошаче, као и неповратност преласка на климатску неутралност и постепено смањење емисија, и да би се подржала процена доследности мера и напретка на климатској неутралности, Комисију би требало овластити да доноси акте у складу са чланом 290 Уговора о функционисању Европске уније како би се успоставио пут напретка ка нултим нето емисијама гасова са ефектом стаклене баште у Унији до 2050. Посебно је важно да Комисија током свог припремног рада спроведе одговарајуће консултације, укључујући и ниво стручњака, и да се ове консултације одрже у складу са принципима утврђеним у Међуинституционалном споразуму о бољем доношењу закона од 13. априла 2016. године.⁽³⁷⁾ Посебно, како би се обезбедило равноправно учешће у изради делегираних аката, Европски парламент и Савет добијају све документе истовремено са експертима из држава чланица и њихови стручњаци истовремено имаће приступ састанцима стручних група Комисије у вези са припремом делегираних аката.

(22) У складу са обавезом Комисије начелу боље израде законодавства, требало би тежити доследности инструмената Уније у погледу смањења емисија гасова са ефектом стаклене баште. Систем за мерење напретка у постизању климатских мера предузетих у том циљу требали би да буду доследни и засновани на оквиру управљања утврђеном Уредбом (ЕУ) 2018/1999. Конкретно, систем редовног извештавања и редослед рада Комисије на процени и мерама извештавања требало би да буду у складу са информацијама и обавезама извештавања држава чланица утврђеним Уредбом (ЕУ) 2018/1999. Уредбу (ЕУ) 2018/1999 требало би стога на одговарајући начин изменити како би се у релевантне одредбе укључио циљ климатске неутралности.

(23) Климатске промене су по својој природи прекогранични проблем, а координисана акција на нивоу Уније неопходна је за ефикасно допуњавање и јачање националних политика. С обзиром на то да циљеви ове Уредбе, то јест постизање климатске неутралности Уније до 2050. године, државе чланице не могу у довољној мери постићи појединачним деловањем, него се због свог делокруга и ефеката могу боље постићи на нивоу Уније, Унија може усвојити мере у складу са принципом супсидијарности утврђеним у члану 5. Уговора о Европској унији. У складу са начелом пропорционалности, утврђеним у том члану, ова Уредба не прелази оно што је неопходно за постизање тих циљева.

ДОНЕЛИ СУ ОВУ УРЕДБУ:

Члан 1.

Предмет и подручје примене

Ова уредба успоставља оквир за неповратно и постепено смањење емисија гасова са ефектом стаклене баште и њихово интензивније уклањање деловањем природних и других понора у Унији.

Ова уредба поставља обавезујући циљ за климатску неутралност у Унији до 2050. године, у складу са дугорочним температурним циљем утврђеним у члану 2. Париског споразума, и пружа оквир за напредак ка глобалном циљу прилагођавања утврђеном у члану 7. Париског споразума.

Ова се Уредба примењује се на антропогене емисије и уклањање гасова са ефектом стаклене баште из дела 2 Прилога В. Уредба (ЕУ) 2018/1999 природним и другим понори.

Члан 2

Циљ климатске неутралности

1. Емисије и уклањање гасова са ефектом стаклене баште регулисани правом Уније морају се изједначити најкасније до 2050. године, чиме се постижу нулте нето емисије до те године.

2. Релевантне институције Уније и државе чланице предузимају потребне мере на нивоу Уније и држава чланица како би се омогућило заједничко постизање циља климатске неутралности из става 1. узимајући у обзир важност промоције правде и солидарности између држава чланица.

3. До септембра 2020. године, Комисија ће преиспитати климатски циљ Уније за 2030. годину утврђен у члану 2 став 11. Уредбе (ЕУ) 2018/1999 у контексту циља климатске неутралности утврђен у члану 2 став 1. и истражити могућности за нови циљ за 2030. годину. - Смањење емисије од 50 до 55% у поређењу са 1990. Ако Комисија сматра да је неопходно изменити овај циљ, поднеће предлоге Европском парламенту и Већу, према потреби.

4. Комисија ће до 30. јуна 2021. проценити како законодавство Уније које следи циљ Уније 2030. треба изменити како би се постигло смањење емисија од 50 до 55% у односу на 1990. годину и како би се постигао циљ климатске неутралности утврђен у члану 2. став 1. и размотрити неопходне мере, укључујући усвајање законодавних предлога, у складу са Уговорима.

Члан 3

Пут напретка ка климатској неутралности

1. Комисија ће бити овлашћена да усвоји делегиране акте у складу са чланом 9. за допуну ове Уредбе утврђивањем пута напредовања на нивоу Уније како би се најкасније до 2050. године на нивоу Уније постигао циљ климатске неутралности утврђен у члану 2. Ставом 1. у року од шест месеци од сваке глобалне ревизије ситуације из члана 14. Париског споразума.
2. Путања напретка започиње од климатског циља Уније до 2030. године утврђеног у члану 2 став 3.
3. При одређивању пута напретка у складу са ставом 1, Комисија ће узети у обзир следеће:
 - (а) трошкове и економску ефикасност;
 - (б) конкурентност економије Уније;
 - (ц) најбољу доступну технологију;
 - (д) енергетску ефикасност, доступност енергије и сигурност снабдевања;
 - (е) правичност и солидарност између и унутар држава чланица;
 - (ф) потреба да се осигура еколошка ефикасност и напредак током времена;
 - (г) инвестиционе потребе и могућности;
 - (х) потреба да се осигура поштена и социјално праведна транзиција;
 - (и) међународни развој те настојање у циљу за остваривања дугорочних циљева Париског споразума и крајњи циљ Оквирне конвенције Уједињених нација о климатским променама;
 - (ј) најквалитетнији расположиви и најсавременији научни докази, укључујући најновије извештаје ИПЦЦ.

Члан 4

Прилагођавање климатским променама

1. Релевантне институције Уније и државе чланице обезбедиће континуирани напредак у побољшању капацитета за прилагођавање, јачању отпорности и смањењу рањивости на климатске промене у складу са чланом 7. Париског споразума.
2. Државе чланице ће развити и применити планове и стратегије прилагођавања који укључују свеобухватне оквире за управљање ризиком, засноване на квалитетним мерилима климе и осетљивости, и процену напретка.

Члан 5

Процена напретка и деловања Уније

1. Комисија до 30. септембра 2023. и сваких пет година након тога оцењује , уз оцене предвиђених чланом 29 став 5 Уредбе (ЕУ) 2018/1999,;

(а) заједнички напредак свих држава чланица у постизању циља климатске неутралности из члана 2 став 1, у складу са напретком постигнутим у члану 3 став 1;

(б) заједнички напредак свих држава чланица у прилагођавању из члана 4.

Комисија подноси закључке и оцене Европском парламенту и Савету заједно са Извештајем о стању Енергетске уније за предметну календарску годину у складу са чланом 35 Уредбе (ЕУ) 2018/1999.

2. До 30. септембра 2023. и сваких пет година након тога, Комисија ће приспитивати:

(а) усклађеност мера Уније у погледу климатске неутралности из члана 2 став 1 у складу са путем напретка из члана 3 став 1;

(б) прикладност мера Уније да се осигура напредак у прилагођавању из члана 4.

3. Ако на основу процене из става 1 и 2, Комисија утврди да мере Уније нису у складу са циљем климатске неутралности из члана 2 став 1 или су недовољне да обезбеде напредак у прилагођавању из члана 4 или да је напредак у постизању циља недовољан, она ће предузети потребне мере у складу са Уговорима и размотрити пут напретка из члана 3 став 1.

4. Пре доношења, Комисија ће оценити сваки нацрт мере или законодавног предлога у светлу циља климатске неутралности из члана 2 став 1 како је изражен путањом напретка из члана 3 став 1 и укључује ту анализу у све процене учинка из те мере или предлоге, а приликом доношења таквих мера или законских предлога објављује резултате те оцене.

Члан 6

Процена националних мера

1. Комисија до 30. септембра 2023. и сваких пет година након тога, оцењује:

(а) усклађеност националних мера, успостављених на основу националних енергетских и климатских планова или двогодишњих извештаја о напретку поднетих у складу са Уредбом (ЕУ) 2018/1999, релевантних за постизање циља климатске неутралности из члана 2 став 1, циља израженог кроз напредак из члана 3 став 1;

(б) прикладности релевантних националних мера како би се осигурао напредак у прилагођавању из члана 4.

Комисија подноси закључке и оцене Европском парламенту и Савету заједно са Извештајем о стању енергетске уније за предметну календарску годину у складу са чланом 35 Уредбе (ЕУ) 2018/1999.

2. Ако Комисија утврди, узимајући у обзир заједнички напредак процењен у складу са чланом 5 став 1, да су мере држава чланица у супротности са овим циљем израженим кроз напредак наведен у члану 3 став 1 или недовољним за напредак у прилагођавању из члана 4 може издати препоруке тој држави чланици. Комисија ће такве препоруке учинити доступним јавности.

3. Ако се препорука изда у складу са ставом 2, примењиваће се следећи принципи:

(а) дотична држава чланица ће узети у обзир препоруку у духу солидарности између држава чланица и Уније и између самих држава чланица;

(б) дотична држава чланица у свом првом извештају о напретку поднетом у складу са чланом 17. Уредбе (ЕУ) 2018/1999 у години која следи години у којој је издата препорука, мора да наведе како је ту препоруку узела у обзир. Ако дотична држава чланица одлучи да неће следити препоруку или њен већи део, доставиће Комисији своје разлоге;

(ц) препоруке треба да допуњују најновије препоруке за поједине државе издате у контексту Европског семестра.

Члан 7

Заједничке одредбе о оцени Комисије

1. Поред националних мера из члана 6 став 1, тачка (а), Комисија ће своју оцену из чланова 5. и 6. заснивати на следећем:

(а) информације предате и достављене у складу са Уредбом (ЕУ) 2018/1999;

(б) извештаји Европске агенције за животну средину (ЕЕА);

(ц) европским статистичким и другим подацима, укључујући податке о губицима услед неповољних климатских догађаја, ако су доступни; и

(д) најквалитетнијим доступним научним доказима, укључујући најновије извештаје ИПЦЦ; и

(е) све додатне информације о еколошки одрживим улагањима Уније и држава чланица, укључујући, ако су доступне, о улагањима у складу са Уредбом (ЕУ) 2020 /... [Уредба о таксономији].

2. ЕЕА ће помагати Комисији у припреми евалуације из члана 5. и 6., у складу са њеним годишњим програмом рада.

Члан 8

Учешће јавности

Комисија укључује све делове друштва како би им омогућила да предузму мере за постизање климатски неутралног друштва отпорног на климатске промене. Комисија ће промовисати укључив и приступачан процес на свим нивоима, укључујући национални, регионални и локални, са социјалним партнерима, грађанима и цивилним друштвом, у циљу размене најбоље праксе и идентификовања акција које доприносе постизању циљева ове Уредбе. Поред тога, Комисија може да користи резултате дијалога са више нивоа о клими и енергији који су успоставиле државе чланице у складу са чланом 11. Уредбе (ЕУ) 2018/1999.

Члан 9

Извршење делегирања овлашћења

1. Овлашћење за доношење делегираних аката из члана 3 став 1 додељује се Комисији под условима утврђеним у овом члану.
2. Овлашћење за доношење делегираних аката из члана 3 став 1 додељује се Комисији на неодређено време од ... [Канцеларија за публикације: датум ступања на снагу ове Уредбе].
3. Европски парламент или Савет могу у било ком тренутку опозвати делегирање овлашћења из члана 3. става 1. Одлуком о опозиву престаје делегирање овлашћења наведеног у тој одлуци. Опозив ступа на снагу наредног дана од објављивања одлуке у Службеном листу Европске уније или каснијег датума наведеног у њој. То неће утицати на ваљаност било којих делегираних аката који су већ на снази.
4. Пре доношења делегираног акта, Комисија ће се консултовати са стручњацима које именује свака држава чланица у складу са принципима утврђеним у Међуинституционалном споразуму о бољој доношењу закона од 13. априла 2016. године.
5. Чим донесе делегирани акт, Комисија ће о томе истовремено обавестити Европски парламент и Савет.
6. Делегирани акт донет на основу члана 3. ступа на снагу само ако ни Европски парламент ни Савет у року од два месеца од обавештења о том акту Европском парламенту и Савету на њега не поднесу никакав приговор, или ако су пре истека тог рока и Европски парламент и Савет обавестили Комисију да неће поднети приговор. На иницијативу Европског парламента или Савета, тај се рок продужава за два месеца.

Члан 10

Измене и допуне Уредбе (ЕУ) 2018/1999

Уредба (ЕУ) 2018/1999 се мења и допуњује како следи:

1. у члану 1 (1) тачка (а) замењује се следећим:
„(А) спровођење стратегија и мера осмишљених за постизање циља климатске неутралности Уније утврђеног у члану 2. Уредбе ... / ... [Закон о клими], циљева енергетске уније, те за први десетогодишњи период 2021-2030. посебно енергетски и климатски циљеви Уније за 2030; “;
2. у члану 2. тачка 7. замењује се следећим:
„7. „Пројекције“ значи предвиђања антропогених емисија по изворима и уклањање гасова са ефектом стаклене баште понорима или развој енергетског система, укључујући најмање квантитативне процене за низ од шест будућих година које се завршавају са 0 или 5 и долазе непосредно након извештајне године; “;
3. у члану 3 (2) тачка (ф) замењује се следећим:

„(Ф) процене ефеката планираних политика и мера за постизање циљева из тачке (б) овог става, укључујући њихову усклађеност са циљем Уније о климатској неутралности из члана 2. Уредбе ... / ... [Закон о клими], дугорочни циљеви смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште према Париском споразуму и дугорочним стратегијама из члана 15; “;

4. у члану 8 став 2. додају се следећа тачка (е):

„(е) начини на који постојеће политике и мере те планиране политике и мере доприносе постизању циља климатске неутралности Уније из члана 2 Уредбе ... / ... [закон о клими].“;

5. Члан 11. замењује се следећим:

„Члан 11

Дијалог на више нивоа о клими и енергији

Свака држава чланица успоставиће дијалог на више нивоа о клими и енергији у складу са националним правилима, са локалним властима, организацијама цивилног друштва, пословном заједницом, инвеститорима и другим релевантним заинтересованим странама и широм јавношћу која активно учествује и расправља о постизању циља климатске неутралности Уније из члана 2.Уредбе ... / ... [Закон о клими] и различитим сценаријима предвиђеним за енергетску и климатску политику, укључујући дугорочну перспективу, и преиспитују напредак, осим ако држава чланица већ има успостављену структуру за то. У том дијалогу се може разговарати о интегрисаним националним енергетским и климатским плановима. “;

6. у члану 15 став 3 тачка (ц) замењује се следећом:

„(Ц) постизање дугорочног смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште и побољшање понора у свим секторима у складу са циљем климатске неутралности Уније утврђеним у члану 2. Уредбе ... / ... [Закон о клими];“;

7. Прилог I. Део 1 се мења на следећи начин:

(а) у одељку А, тачка 3.1.1. подтачка и. замењује се следећим:

“и. Политике и мере за постизање циља утврђеног Уредбом (ЕУ) 2018/842, како је наведено у тачки 2.1.1. те политике и мере за усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2018/841, којима су обухваћени сви кључни сектори са високим емисијама и емисијама гасова са ефектом стаклене баште, у циљу постизања циља климатске неутралности утврђеног у члану 2 Уредбе ... /...[Закон о клими] “;

(б) у Одељак Б додаје се следећа тачка 5.5:

„5.5. Допринос планираних политика и мера постизању циља климатске неутралности Уније утврђеног у члану 2 Уредбе ... / ... [Закон о клими] “;

8. у Прилогу VI. тачка (ц) viii. замењује се следећим:

„VIII. процена доприноса политике или мере постизању циља Уније о климатској неутралности из члана 2. Уредбе ... / ... [Закон о клими] и постизању дугорочне стратегије из члана 15; ”.

Члан 11

Ступање на снагу

Ова Уредба ступа на снагу двадесетог дана од дана објављивања у Службеном листу Европске уније.

Ова Уредба у целости је обавезујућа и директно се примењује у свим државама чланицама. Састављено у Бриселу,

За Европски парламент
Председник

За Савет
Председник

ЗАКОНОДАВНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ

Садржај

1. ОКВИР ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ
 - 1.1. Наслов предлога / иницијативе
 - 1.2. Дотична подручја политике (програмски кластер)
 - 1.3. Предлог / иницијатива односи се на:
 - 1.4. Основа предлога / иницијативе
 - 1.4.1. Захтеви који се морају испунити у кратком или дугом року, укључујући детаљан распоред спровођења иницијативе
 - 1.4.2. Додата вредност учешћа Уније
 - 1.4.3. Поуке из претходних сличних искустава
 - 1.4.4. Конзистентност и могућа синергија са другим релевантним инструментима
 - 1.5. Трајање и финансијски утицај
 - 1.6. Предвиђени начини управљања

2. МЕРЕ УПРАВЉАЊА

2.1. Правила праћења и извештавања

2.2. Системи управљања и контроле

2.2.1. Објашњење метода управљања, механизма за спровођење финансирања, метода плаћања и предложених стратегија контроле

2.2.2. Информације о идентификованим ризицима и постојећи системи интерне контроле који ублажавају те ризике

2.2.3. Процена и образложење исплативости контрола

2.3. Мере за спречавање превара и неправилности

3. ПРОЦЕЊЕНИ ФИНАНСИЈСКИ УТИЦАЈ ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

3.1. Наслов вишегодишњег финансијског оквира и предложене нове буџетске линије расхода

3.2. Процењени утицај на расходе

3.2.1. Резиме процењеног утицаја на расходе

3.2.2. Резиме процењеног утицаја на административна издвајања

3.2.3. Допринос треће стране

3.3. Процењени утицај на приходе

ЗАКОНОДАВНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ

1. ОКВИР ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

1.1. Наслов предлога / иницијативе

Уредба Европског парламента и Савета о успостављању оквира за климатску неутралност и измени Уредбе (ЕУ) 2018/1999 Европског парламента и Савета (Европска закон о клими)

1.2. Области политике (програмски кластер)

Климатска политика

Поглавље 34 (ВФО 2014 - 2020) - Поглавље 9 (ВФО 2021. – 2027.)

1.3. Предлог / иницијатива односи се на:

нова деловања

- нова деловања након пилот пројекта / припремне акције⁽³⁸⁾
- продужење постојећих деловања
- спајање или преусмеравање једне или више деловања у друго / ново деловање

1.4. Основа предлога / иницијативе

1.4.1. *Захтеви које треба испунити у кратком или дугом року, укључујући детаљан распоред спровођења иницијативе*

Европски зелени план потврђује намеру Комисије да до 2050. Европу учини првим климатски неутралним континентом. Европски парламент и Европски савет подржавају дугорочни циљ ЕУ у смислу климатске неутралности. Намера овог предлога је да успостави оквир и план за постизање климатске неутралности ЕУ. Релевантне институције Уније и државе чланице морају предузети неопходне мере за спровођење овог предлога. Државе чланице треба да даље интегришу дугорочну визију у своје планове и извештаје у складу са Уредбом о управљању. Задаци Комисије укључују преглед циља за 2030. и све релевантне повезане инструменте за постизање ревидираног циља, утврђивање пута за напредак, верификацију кохерентности постојећег оквира политике, петогодишњу евалуацију, издавање препорука и усвајање додатних мера на нивоу ЕУ-а.

1.4.2. *Додата вредност ангажовања Уније (може произаћи из различитих фактора, као што су боља координација, правна сигурност, већа ефикасност или комплементарност). За потребе ове тачке, „додата вредност ангажовања Уније“ је вредност интервенције Уније, што је додана вредност коју би државе чланице иначе постигле својим одвојеним деловањем.*

Разлози за деловање на европском нивоу (екс-анте) Климатске промене су глобални проблем који се може решити искључиво националним или локалним деловањем.

Очекивана остварена додата вредност Уније (екс пост) Координирано деловање ЕУ може значајно допунити и ојачати национално и локално деловање и доприноси бољој климатској политици.

1.4.3. *Поуке из претходних сличних искустава*

ЕУ је успоставила свеобухватан оквир политика за смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште и већ је започела модернизацију и трансформацију економије како би постигла климатску неутралност. У периоду од 1990. до 2018. емисије гасова са ефектом стаклене баште смањиле су се за 23%, а економија је порасла за 61%. Међутим, процењује се да ће се тренутне политике емисије гасова са ефектом стаклене баште смањити за само 60% до 2050. године, што значи да треба учинити још много тога да би се постигла климатска неутралност до те године.

1.4.4. *Усклађеност и могућа синергија са осталим одговарајућим инструментима*

Предлог намерава да допуни постојећи оквир политике успостављањем дугорочног плана и укључивањем у право ЕУ циља климатске неутралности до 2050., интензивирањем деловања у подручју прилагођавања, успостављањем поступака за утврђивање и преиспитивање пута до напретка до 2050. године, и редовним оцењивањем и успостављањем поступка за случај недовољног напретка или неусклађености. Поред тога, Комисији је поверен задатак да преиспита постојеће политике и

законодавство Уније с обзиром на њихову усаглађеност са циљем климатске неутралности и пута напретка. Комисија је такође задужена да оцени и представи предлоге за поштравање циљих вредности смањења гасова са ефектом стаклене баште Уније до 2030. године, како би се осигурала усклађеност са циљем климатске неутралности за 2050. Предлог је у складу са Уредбом о енергетској унији и деловањем у подручју климе ((ЕУ) 2018/1999) и њеним изменама.

1.5. Трајање и финансијски утицај

• ограничено трајање

- • на снази од [ДД / ММ] ГГГГ до [ДД / ММ] ГГГГ
- • Финансијске перформансе од ГГГГ до ГГГГ за издвајања за обавезе и од ГГГГ до ГГГГ за издвајања за плаћања.

☑ неограничено трајање

- Имплементација са почетним периодом 2020. године са неограниченим трајањем,
- праћено редовним спровођењем.

1.6. Предвиђени начини управљања

Директно управљање које спроводи Комисија

- ☑ кроз своје службе, укључујући особље у делегацијама Уније;
- • преко извршних агенција

• Подељено управљање са државама чланицама

• Индиректно управљање поверавањем задатака извршења буџета:

- • трећим земљама или телима која су они одредили;
- • међународне организације и њихове агенције (навести);
- • ЕИБ и Европски инвестициони фонд;
- • тела поменута у члановима 70 и 71 Финансијске уредбе;
- • јавноправним органима;
- • телима уређеним приватним правом која пружају јавне услуге у мери у којој пружају одговарајуће финансијске гаранције;
- • телима уређеним приватним правом државе чланице којима је поверено спровођење јавно-приватног партнерства и која пружају одговарајуће финансијске гаранције;
- • особама којима је поверено спровођење одређеног деловања у области ЗВСП у складу са поглављем В. УЕУ и који су наведени у одговарајућем основном акту.

- Ако је назначено више од једног начина управљања, погледајте у одељак „Напомене“.

Напомене

Комисији ће помагати Европска агенција за животну средину у припреми извештаја и праћењу и оцењивању напретка у прилагођавању у складу са овом Уредбом у складу са њеним годишњим програмом рада.

2. МЕРЕ УПРАВЉАЊА

2.1. Правила надзора и извештавања

Навести учесталост и услове

Предлог се наставља на квалитетан оквир за транспарентност у погледу емисија гасова са ефектом стаклене баште, на интегрисане енергетске и климатске планове и све друге информације о клими од нпр. Уредбе о управљању енергетском унијом и деловањем у подручју климе па се за државе чланице не успостављају додатни канали за извештавање. Временски распоред оцењивања које спроводи Комисија је у складу са распоредом утврђеним Париским споразумом и преиспитивањем предвиђеним у Уредбом о управљању. Поступак препорука Комисије повезан је са том петогодишњом оценом Комисије.

2.2. Системи управљања и контроле

2.2.1. Објашњење начина управљања, механизма за спровођење финансирања, метода плаћања и предложених стратегија контроле

Није применљиво – предлогом се не спроводи финансијски програм него осмишљава дугорочна политика. Начин управљања, механизми за спровођење финансирања, начини плаћања и стратегије контроле с обзиром на стопе грешака нису применљиви. Спровођење овог предлога захтеваће прерасподелу људских ресурса унутар Комисије и незнатно повећање особља Европске агенције за животну средину (ЕЕА). Одговарајуће процедуре су већ успостављене.

2.2.2. Информације о идентификованим ризицима и системима интерне контроле успостављене ради смањења тих ризика

Могуће је да ће државе чланице каснити са испуњавањем својих обавеза планирања и извештавања према Уредби о управљању енергетском унијом и деловањем у подручју климе. Захваљујући постојећим добро успостављеним системима извештавања о клими (према Уредби о механизму за праћење и интегрисаним у Уредбу о управљању) успостављени су поступци који обезбеђују да извештаји о гасовима са ефектом стаклене баште стижу на време, да су прошли контролу квалитета, да се могу решавати отворена питања и да се државама чланицама које не испуне своје обавезе извештавања може помоћи. Могуће је да мере Уније и националне мере не буду довољне за постизање климатске неутралности или да напредак може бити недовољан. Стога се предлогом предвиђа редовна оцена напретка, преиспитивање, препоруке и додатне мере.

Предлогом се предвиђа оцењивање и предлози за поштравање циљева Уније до 2030. године за смањење емисије гасова стаклене баште и утврђивање пута за напредак.

Ова иницијатива не доводи до појаве нових значајних ризика који не би били обухваћени постојећим оквиром унутрашње контроле.

2.2.3 Процена и оправданост исплативости контрола („однос трошкова контроле према вредности повезане имовине којом се управља“) и процена очекиваних нивоа ризика од грешке (приликом плаћања и на крају)

Ова иницијатива не ствара значајне нове контроле / ризике који не би били обухваћени постојећим оквиром интерне контроле.

Процена и оправдање исплативости контрола („однос трошкова контроле према вредности управљане повезане имовине“) и процена очекиваних нивоа ризика од грешке (приликом плаћања и на крају)

Ова иницијатива не ствара значајне нове контроле / ризике који не би били обухваћени постојећим оквиром интерне контроле.

Навести постојеће или планиране мере за превенцију и заштиту, нпр. из стратегије за борбу против превара

Нису предвиђене посебне мере осим примене Финансијске уредбе.

3. ПРОЦЕЊЕНИ ФИНАНСИЈСКИ УТИЦАЈ ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

3.1. Наслов вишегодишњег финансијског оквира и предложене нове буџетске линије расхода

Наслов вишегодишњег финансијског оквира	Буџетска линија	Врста расхода			Допринос
Издање 5 (7) [Наслов Европска јавна управа]	Деф/недеф ⁽³⁹⁾	ЕФТА- ⁽⁴⁰⁾	земља канд ⁽⁴¹⁾ /трећих зем	у смислу чл.21 став2 тачка б финасиске Уредбе	
34 01 01 01/20 02 01 02 34 01 02 01 /20 02 06 01	Ндеф.	не	не	не	не

3.2.2. Сиже процењеног ефекта на административна одобрена средства

- За предлог/иницијативу нису потребна административно одобрена средства

-* За предлог иницијативу потребна су следећа административно одобрена средства:

У милијардама ЕУР(до 3 децимале)

Година	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Укупно
Наслов 5(7) Вишегодишњег Финансиског оквира									
Људски ресурси	0,300	0,450	0,600	0,600	0,600	0,600	0,600	0,600	4,350
Остали административни Расходи	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,400
Међузбир за наслов 7 Вишегодишњег Финансиског оквира	0,350	0,500	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	4,750
Укупно	0,350	0,500	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	0,650	4,750

Потребна одобрена средства за људске ресурсе и остале административне расходе покреће се одобреним средствима главне управе која су већ додељена за управљање деловањем или прерасподелом унутар главне управе, те према потреби, било којим додатним средствима која се могу доделити надлежној главној управи у оквиру годишњег поступка доделе средстава узимајући у обзир прорачунска ограничења.

3.2.2.1. Потреба потребе у погледу људских ресурса

- За предлог/иницијативу нису потребни људски ресурси

-*За предлог /иницијативу потребни су следећи људски ресурси:

Процену навести у еквиваленту пуног радног времена

Година	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Радна места према плану радних места(запослени и привремено особље)								
Седиште и представништва Комисије	2	3	4	4	4	4	4	4
Делегације								
Истраживања								
Спољње особље (у еквиваленту пуног радног времена:ЕПЕВ) –УО, ЛО, УНС, УсО и МЦД ⁽⁴²⁾								
Финасирано из	у седиштима							
Наслова 7								
Вишегодишњег	у делегацијама							
Финасиског								
Оквир								
Финасирано из	у седиштима							
Омотнице								
Програма(43)	у делегацијама							
Истраживање								
Остало(навести)								
Укупно	2	3	4	4	4	4	4	4

Укупна суфинансиорана
Одобрена средстава

3.3 Процењени учинак на приходе

- *Предлог/ иницијатива нема финансиски учинак на приходе
- Предлог/иницијатива има следећи финансиски учинак

- на властита средства
- на остале приходе

ЗАКОНОДАВНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ „АГЕНЦИЈЕ“

Европска агенција за животну средину

Садржај

1. ОКВИР ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

1.1. Наслов предлога / иницијативе

1.2. Дотична подручја политике

1.3. Предлог се односи на

1.4. Циљеви

1.4.1. Општи циљеви

1.4.2. Посебан циљеви

1.4.3. Очекивани резултати и учинак

1.4.4. Индикатори успешности

1.5. Основа предлога / иницијативе

1.5.1. Захтеви који се морају испунити у кратком или дугом року, укључујући детаљан распоред спровођења иницијативе

1.5.2. Додата вредност учешћа Уније

1.5.3. Поуке из претходних сличних искустава

1.5.4. Усклађеност са вишегодишњим финансијским оквиром и могуће синергије са другим одговарајућим инструментима

1.5.5. Процена различитих доступних могућности финансирања, укључујући могућност прерасподеле

1.6. Трајање и финансијски утицај предлога / иницијативе

1.7. Предвиђени начини управљања

2. МЕРЕ УПРАВЉАЊА

2.1. Правила праћења и извештавања

2.2. Системи управљања и контроле

2.2.1. Објашњење метода управљања, механизма за спровођење финансирања, метода плаћања и предложених стратегија контроле

2.2.2. Информације о идентификованим ризицима и постојећи системи интерне контроле успостављеним ради смањивања тих ризика

2.2.3. Процена и образложењетрошкова исплативости контрола

2.3. Мере за спречавање превара и неправилности

3. ПРОЦЕЊЕНИ ФИНАНСИЈСКИ УТИЦАЈ ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

- 3.1. Наслови вишегодишњег финансијског оквира и буџетске линије расхода на које предлог / иницијатива има утицаја
- 3.2. Процењени утицај на расходе
 - 3.2.1. Резиме процењеног утицаја на расходе
 - 3.2.2. Процењени утицај на апропријације [тела]
 - 3.2.3. Процењени утицај на људске ресурсе [тела]
 - 3.2.4. Усклађеност са тренутним вишегодишњим финансијским оквиром
 - 3.2.5. Допринос треће стране
- 3.3. Процењени утицај на приход

ЗАКОНОДАВНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ „АГЕНЦИЈЕ“

1. ОКВИР ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

1.1. Наслов предлога / иницијативе

Уредба Европског парламента и Савета о успостављању оквира за климатску неутралност и измени Уредбе (ЕУ) 2018/1999 Европског парламента и Савета (Европски закон о клими)

1.2. Предметна подручја политике

Деловање у подручју климе
Поглавље 34 (ВФО 2014 - 2020) Поглавље 09 (ВФО 2021 - 2027)

1.3. Предлог се односи на

нова деловања

- нова деловања након пилот пројекта / припремне акције⁽⁴⁴⁾
- проширење постојећих деловања
- спајање једне или више деловање у другу / ново деловање

1.4. Циљеви

1.4.1. Општи циљеви

Предлогом се жели успостављање оквира за постизање климатске неутралности ЕУ, са обавезујућим циљем климатске неутралности ЕУ до 2050. године, предвиђа преиспитивање постојећег циља смањења гасова са ефектом стаклене баште до 2030. године и утврђивања путаље за напредак ка 2050. години, деловање на прилагођавање климатским променама и поступак управљања како би ЕУ остала на добром путу према постизању тог циља.

Предлог је централни део Европског зеленог плана, једног од шест главних циљева постављених у политичким смерницама председнице вон дер Леиена.

1.4.2. Посебани циљеви

Специфични циљ бр. 1: Климатска неутралност која се постиже помоћу функционалног тржишта угљеника у ЕУ и праведног оперативног оквира за државе чланице ЕУ како би се могле смањити емисије у другим секторима
Одговарајуће активности у оквиру АБМ / АББ структуре: Европски зелени план

1.4.3. *Очекивани резултати и перформансе*

Наведите ефекте које би предлог / иницијатива требало да има на циљне кориснике / групе

Намера овог предлога је успостављање оквира за постизање климатске неутралности ЕУ. У дубинској анализи уз комуникацију „Чиста планета за све“ разматра, преиспитујући све кључне секторе привреде, како се може постићи климатска неутралност. Утицаји на ове секторе уследиће на основу могућих накнадних допунских предлога за измену постојећег законодавства или додатних политика. На националном нивоу, природа и обим националних мера које ће државе чланице да одаберу како би провеле политику зависиће од тога на које заинтересоване стране ће оне утицати. Заснивањем поступака праћења и извештавања на онима из Уредбе о управљању енергетском унијом и деловањем у подручју климе, административно оптерећење за државе чланице требало би смањити на минимум, а квалитет информација и транспарентност повећати. Предлог такође настоји да ускладити оцењивање са роковима Париског споразума.

1.4.4. *Индикатори учинка*

Наведите индикаторе за праћење напретка и достигнућа

Спровођење споразума требало би да осигура да су ЕУ и њене државе чланице на добром путу да постигну климатску неутралност ЕУ до 2050. године и појача њихов рад на прилагођавању на климатске промене.

Конкретни показатељи за праћења спровођења су следећи:

ниво смањења емисије гасова са ефектом стаклене баште у ЕУ (према подацима достављеним у складу са Уредбом (ЕУ) 2018/1999)

Предузете мере прилагођавања климатским променама (према подацима достављеним у складу са Уредбом (ЕУ) 2018/1999) и броју држава чланица у којима постоје стратегије и планови прилагођавања (како је наведено у предлогу)

1.5. Основа предлога / иницијативе

1.5.1. *Захтеви који се морају испунити у кратком или дугом року, укључујући детаљан распоред спровођења иницијативе*

Релевантне институције Уније и државе чланице морају предузети потребне мере за спровођење овог предлога. Државе чланице треба да даље интегришу дугорочну визију у своје планове и извештаје у складу са Уредбом о управљању. Задаци Комисије укључују преглед циља за 2030. годину и свих релевантних повезаних инструмената за постизање ревидираног циља, утврђивање пута за напредак, проверу усклађености постојећег оквира политике, петогодишњу процену, издавање препорука и усвајање додатних мера на нивоу ЕУ.

1.5.2. *Додата вредност ангажовања Уније (може произаћи из различитих фактора, као што су боља координација, правна сигурност, већа ефикасност или комплементарност). За потребе ове тачке, „додата вредност ангажовања Уније“ је вредност интервенције Уније, што је додата вредност коју би државе чланице иначе постигле својим одвојеним деловањем.*

Климатске промене су прекогранични проблем који се не може решити само мерама на националном или локалном нивоу. Координирано деловање ЕУ може значајно допунити и ојачати национално и локално деловање и допринети бољој климатској политици

1.5.3. *Поуке из претходних сличних искустава*

ЕУ је успоставила свеобухватан политички оквир за смањење емисије гасова са ефектом стаклене баште и већ је започела модернизацију и трансформацију економије како би постигла климатску неутралност. У периоду од 1990. до 2018. емисије гасова са ефектом стаклене баште смањиле су се за 23%, а економија је порасла за 61%. Међутим, процењује се да ће се тренутне политике емисије гасова са ефектом стаклене баште смањити за само 60% до 2050. године, што значи да треба учинити много више да би се постигла климатска неутралност.

1.5.4. *Усклађеност са вишегодишњим финансијским оквиром и могуће синергије са другим одговарајућим инструментима*

Предлог намерава да допуни постојећи оквир политике успостављањем дугорочног плана и укључивањем циља климатске неутралности 2050. у право ЕУ, интензивирањем деловања на пољу прилагођавања, успостављањем процеса за идентификовање и ажурирање путање напретка до 2050. године, редовним оценама и успостављањем поступка за случај недовољног напредак или неусклађености. Комисија је такође задужена и за оцењивање и представљање предлоге за поштравање циљних вредности смањења гасова са ефектом стаклене баште Уније до 2030. године, како би се осигурала усклађеност са циљем климатске неутралности за 2050. Предлог је у складу са Уредбом о енергетској унији и деловањем у подручју климе.

1.5.5 *Оцена различитих доступних могућности финансирања, укључујући могућност прерасподеле*

1.6. **Трајање и финансијски ефекат предлога / иницијативе**

• **ограничено трајање**

- • предлог / иницијатива на снази од [ДД / ММ] ГГГГ до [ДД / ММ] ГГГГ
- • финансијске перформансе од ГГГГ до ГГГГ

☑ **неограничено трајање**

- Имплементација са почетним периодом 2020. године са неограниченим трајањем,
- након чега следи редовним спровођење.

1.7. Предвиђени начини управљања

▣ Директно управљање Комисијом кроз

- • извршне агенције

• **Подељено управљање** са државама чланицама

• **Индијектно управљање** поверавањем задатака извршења буџета:

• међународним организацијама и њиховим агенцијама (навести);

• ЕИБ и Европски инвестициони фонд;

▣ телаима из чланова 70 и 71;

• јавним органима;

• телима регулисаним приватним правом која пружају јавне услуге у мери у којој пружају одговарајуће финансијске гаранције;

• телима уређеним приватним правом државе чланице којима је поверено спровођење јавно-приватног партнерства и која пружају одговарајуће финансијске гаранције;

• лицима којима је поверено спровођење одређених акција у области ЗВСП-а у складу са насловом В. УЕУ и који су наведени у одговарајућем основном акту.

Напомене

Комисији ће помагати Европска агенција за животну средину у припреми годишњих извештаја са проценама напретка у постизању климатске неутралности и у праћењу и процени напретка у прилагођавању према овој Уредби у складу са њеним годишњим програмом рада. ЕЕА ће овај посао обављати у оквиру свог постојећег мандата и у складу са „јединственим програмским документом“, који утврђује вишегодишњи и годишњи програм рада ЕЕА (члан 32. Уредбе 2019/715 - Финансијска оквирна уредба).

2. МЕРЕ УПРАВЉАЊА

2.1. Правила надзора и извештавања

Навести учесталост и услове

Предлог се наставља на квалитетан оквир за транспарентност у погледу емисија гасова са ефектом стаклетне баште и других климатских информација из Уредбе о управљању енергетском унијом и деловањем у подручју климе, те се за државе чланице не успостављени додатни канали за извештавање. Временски распоред оцерњивања које је спроди Комисија је у складу са распоредом утврђеним Париским споразумом и преиспитивањем предвиђеним Уредбом о управљању. Поступак препорука Комисије повезан је са овом петогодишњом оценом Комисије.

2.2. Системи управљања и контроле

2.2.1. *Образложење начина управљања, механизма за спровођење финансирања, начина плаћања и предложених стратегија контроле*

Могуће је да ће државе чланице закаснити са испуњавањем обавеза планирања и извештавања према Уредби о управљању енергетском унијом и деловањем у области климе. Захваљујући постојећим добро успостављеним системима извештавања о клими (према Уредби о механизму за праћење и интегрисаним у Уредбу о управљању) успостављени су поступци који обезбеђују да извештаји о емисија гасова са ефектом стаклене баште стижу на време, да су прошли контролу квалитета и да се могу решавати отворена питања и да се државама чланицама које не испуне своје обавезе извештавања може помоћи.

Могуће је да мере на нивоу Уније и националне мере не буду довољне за постизање климатске неутралности, или напредак може бити недовољан. Стога се предлогом предвиђа редовну оцена напретка, преиспитивање, препоруке и додатне мере. Предлог се предвиђа оцењивање и предлози за поштравање циљних вредности за смањење емисије гасова стаклене баште Уније за 2030. за утврђивање пута за напредак.

Када је реч о стратегији контроле додатних трошкова Агенције, све децентрализоване агенције блиско сарађују са службом Комисије за унутрашњу ревизију како би се осигурало да се поштују одговарајући стандарди у свим подручјима у оквиру унутрашње контроле. Ти се механизми примењују и на улогу агенције у односу на овај предлог.

Уз то, сваке финансијске године Европски парламент на основу препорука Савета, узимајући у обзир закључке Европског ревизорског суда, разматра хоће ли дати разрешницу агенцијама како би могле спровести свој буџет.

2.2.2. Информације о утврђеним ризицима системима интерне контроле з успостављеним ради смањивања тих ризика

С обзиром на закониту, економичну, ефективну и делотворну употребу одобрених средстава која произилазе из деловања која ће ЕЕА спроводити у контексту овог предлога, ова иницијатива не доводи до појаве нових значајних ризика који не би било

2.2.3. Процена и оправдање ефикасности контрола (однос трошкова контроле и вредности повезане имовине којом се управља “) и процена очекиваних нивоа ризика од грешке (плаћање и закључење)

Састави управљања и контроле предвиђени су уредбама којима се тренутно уређује функционисање ЕЕА-е. То тело блиско сарађује са Службом Комисије за унутрашњу ревизију како би се осигурало поштовање одговарајућих стандарда у свим подручјима из оквира за унутрашњу контролу.

Сваке године Европски парламент, на основу препорука савета, издаје ЕЕА-и разрешницу за извршење њеног буџета.

2.3. Мере за спречавање превара и неправилности

Навести постојеће или планиране мере за превенцију и заштиту, нпр. из стратегије за борбу против превара.

У сврху борбе против превара, корупције и било којих других незаконитих активности, одредбама Уредбе (ЕУ, Еуратом) бр. Уредба (ЕУ) бр. 883/2013 Европског парламента и Савета од 11. септембра 2013. о истрагама које спроводи Европски уред за борбу против превара (ОЛАФ) примењиваће се без ограничења на ЕЕП. ЕЕА има посебну стратегију сузбијања превара и припадајући акциони план. Поред тога, Уредба о оснивању ЕЕП-а садржи одредбе о спровођењу и контроли буџета ЕЕП-а и финансијских правила која се на њу примењују, укључујући правила усмерена на спречавање превара и неправилности.

3. ПРОЦЕЊЕНИ ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКАТ ПРЕДЛОГА / ИНИЦИЈАТИВЕ

3.1. Наслови вишегодишњег финансијског оквира и буџетске линије расхода на које предлог / иницијатива има ефекат

- Постојеће буџетске линије

Према редоследу наслова вишегодишњег финансијског оквира и буџетских линија

Наслов вишегодишњег финансијског оквира:	Буџетска линија	Врста расход	Допринос			
	Број 5(7)	Деф/Недеф	Зем.ЕФТА ⁽⁴⁵⁾	Зем.Канд ⁽⁴⁶⁾	Трећих зем.	У смислу .ч21
	Наслов Европска					
	Јавна управа					
	34 01 01 01/20 02 01 02					
02(03)	07 02 06 00(09 10 02)	Деф.	Да	да	да	не

- Тражене нове буџетске линије: Није применљиво

3.2 Процењени учинак на расходе

3.2.1 Сажетак процењеног учинка на расходе

Наслов вишегодишњег финансијског оквира	2(3)	Наслов 2: Одрживи раст;Природни ресурси Наслов 3:Природни ресурси и околина – од 2021.)
---	------	--

--

ЕЕА: 07 02 06 (09 10 02)			2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Укупно
Глава 1 :	Обавезе	1	0,000	0,000	0,145	0,145	0,145	0,145	0,145	0,145	0,870
	Плаћања	2	0,000	0,000	0,145	0,145	0,145	0,145	0,145	0,145	0,870
Глава 2:	Обавезе	1а	0,000	0,000	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,300
	Плаћање	2а	0,000	0,000	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,050	0,300
Глава 3:	Обавезе	3а									
	Плаћање	3б									
Укупна одобрена	Обавезе	-1+4а+3а	0,000	0,000	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	1,170
Средства за ЕЕА	Плаћање	-2+2а+3б	0,000	0,000	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	1,170

Наслов вишегодишњег финасиског оквира **5(7)** административни расходи-одвојени финасиски извештај за утицај на ГУЦЛИМА

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Укупно
Укупна одобрена средства	Обавезе	0,000	0,000	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	1,170
Из Наслова од 1 до 5 (од 1 до 7)	Плаћање	0,000	0,000	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	0,195	1,170

*Напомиње се да се додатне потребе ЕЕА-а требају подмирити преносом буџета програма ЛИФЕ у буџетској линији Агенције

3.2.2Процењени ефекат на одобрена средства ЕЕА-а

-* За предлог / иницијативу нису потребна одобрена средства за пословање

- За предлог/иницијативу потребна су следећа одобрена средства за пословање:

3.2.3 Процењени утицај на људске ресурсе ЕЕА-а

3.2.3.1 садржај

- За предлог /иницијативу нису потребна административна одобрена средства

-* За предлог/ иницијативу потребна су следећа административна одобрена средства:

У милионима ЕУР(по 3 децимале)

*Спољње особље (еквиваленту

Пуног радног времена:ЕПРВ)(⁴⁷)

Хх 01 02 01 (УО, УНС,УсО из

Глобалне омотнице

ХХ 01 02 02 (УО,ЛО,УНС,УсО и

МСД у делегацијама)

ХХ У седиштима

01 ⁽⁴⁹⁾

04

УУ⁽⁴⁸⁾ у делегацијама

ХХ 01 05 02(УО,УНС,УсО-

Индиректно истраживање

01 01 05 02 (УО,УНС,УсО-

Директно истраживање

Остале буџетске линије

(навести)

Укупно

2

3

4

4

4

4

4

4

4

34 се односи на релевантну област политике или ставку буџета за 2020. годину.

09 односи се на релевантну област политике или ставку буџета за период 2021-2027

Потребе за људским ресурсима покрива особље централне управе које је већ поверено управљање деловањем и / или прераспоређено у главну управу и, по потреби, ресурсима који се могу доделити надлежној централној администрацији у оквиру поступка годишње расподеле узимајући у обзир буџетска ограничења.

3.2.4. Усклађеност са тренутним вишегодишњим финансијским оквиром

- Предлог / иницијатива је у складу са тренутним вишегодишњим финансијским оквиром.
- • Предлог / иницијатива доводи до репрограмирања одговарајућег наслова вишегодишњег финансијског оквира.
- • Предлог / иницијатива захтева примену инструмента флексибилности или ревизију вишегодишњег финансијског оквира.

3.2.5. Допринос треће стране

- Предлог / иницијатива не предвиђа учешће трећих лица у суфинансирању.
- Предлог / иницијатива предвиђа суфинансирање према следећој процени:

3.3. Процењени утицај на приход

- Предлог / иницијатива нема финансијски утицај на приход.
- • Предлог / иницијатива има следећи финансијски утицај:
 - • о сопственом трошку
 - • Остали приходи
 - • назначити да ли су приходи распоређени у буџетске линије расхода

.....

(1) ЦОМ (2019) 640 финал

(2) Према Специјалном извештају Еуробарометра из априла 490. „Климатске промене“, 93% грађана ЕУ климатске промене сматра озбиљним проблемом и велика већина становништва ЕУ жели да види појачано деловање на климатске промене.

(3) ЦОМ (2018) 773 финал

(4) Резолуција Европског парламента од 14. марта 2019. о климатским променама - европска стратегија дугорочна визија просперитетне, модерне, конкурентне и климатски неутралне економије у складу са Париским споразумом (2019/2582 (РСП)).

(5) Резолуција Европског парламента од 28. новембра 2019. године на Конференцији УН о климатским променама у Мадриду, Шпанија (ЦОП25) (2019/2712 (РСП)).

(6) Резолуција Европског парламента од 28. новембра 2019. о климатској и еколошкој кризи (2019/2930 (РСП)).

(7) Резолуција Европског парламента од 15. јануара 2020. о Европској зеленој агенди (2019/2956 (РСП)).

- (8) <https://www.consilium.europa.eu/media/39914/a-nev-strategic-agenda-2019-2024-en.pdf>.
- (9) Споразум је ратификован у ЕУ 5. октобра 2016. године, а ступио је на снагу 4. новембра 2016. године.
- (10) У односу на све секторе привреде, осим међународног поморског транспорта, СВД (2019) 396.
- (11) ЦОМ (2020) 21 финале од 14. јануара 2020.
- (12) Предлог уредбе Европског парламента и Савета о успостављању Фонда за поштenu транзицију (ЦОМ (2020) 22 финал).
- (13) Анекс 7.1. Дубинска анализа са Комуникацијом Комисије ЦОМ (2018) 773,
https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analisis_in_support_en_0.pdf.
- (14) Према Специјалном извештају Еуробарометра 490 из априла 2019 . „Климатске промене“, 92% испитаника и више од 80% у свакој држави чланици ЕУ слаже се да би емисије гасова са ефектом стаклене баште требало смањити на најмању могућу меру и уједно неутрализовати преостале емисије како би економија ЕУ постала неутрална до 2050. године.
- (15) Детаљна анализа са Комуникацијом Комисије ЦОМ (2018) 773,
https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analisis_in_support_en_0.pdf.
- (16) СЛ Ц 326, 26.10.2012, стр. 391.
- (179) СЛ Ц „, стр. .
- (18) СЛ Ц „, стр. .
- (19) Саопштење Комисије - Европска зелена агенда, ЦОМ (2019) 640 финал од 11. децембра 2019.
- (20) IPCC, 2018.: Globalno zagrevanje od 1,5 ° C. IPCC-ov specijalni izveštaj o uticajima globalnog zagrevanja za 1,5 ° C iznad predindustrijskog nivoa i srodnih puteva emisije gasova staklene bašte, u kontekstu jačanja globalnog odgovora na pretnju klimatskim promenama, održivog razvoja i napora na iskorenjivanju siromaštva (Specijalni izveštaj IPCC-a o globalnom zagrevanju od 1,5 ° C o efektima globalnog zagrevanja od 1,5 ° C na predindustrijski nivo i srodne globalne trendove emisije, u kontekstu jačanja globalnog odgovora na pretnju klimatskim promenama, održivog razvoja i rada na iskorenjivanju siromaštva) [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Portner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Šukla, A. Pirani, V. Moufouma-Okia, C. Pean, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthevs, I. Chen, Ks. Zhou, M.I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maicock, M. Tignor i T. Vaterfield (ur.)].
- (21) IPBES 2019: Глобална процена биодиверзитета и услуга екосистема (Global Assessment of Biodiversiti and Ecosystem Services);
- (22) Европска агенција за животну средину, Европски извештај о животној средини - стање и перспектива 2020. “ (Луксембург: Уред за публикације ЕУ, 2019).
- (23) Члан 2 (1) (а) Париског споразума.
- (24) Члан 2 (1) (б) Париског споразума.
- (25) Члан 2 (1) (ц) Париског споразума.

- (26) Директива 2003/87 / ЕЦ Европског парламента и Савета од 13. октобра 2003. о успостављању шеме за трговање дозволама за емисију стакленичких гасова у оквиру Уније и измени Директиве Савета 96/61 / ЕЦ (УЛ Л 275, 25.10.2003, стр. 32).).
- (27) Уредба (ЕУ) 2018/842 Европског парламента и Савета од 30. маја 2018. о обавезујућем годишњем смањењу емисија гасова са ефектом стаклене баште у државама чланицама од 2021. до 2030. године, доприносиће климатске акције ради испуњавања обавеза из Паришког споразума и измене Уредбе (ЕУ) бр. 525/2013 (УЛ Л 156, 19.6.2018, стр. 26).
- (28) Уредба (ЕУ) 2018/841 Европског парламента и Савета од 30. маја 2018. године о укључивању емисија и уклањања гасова стаклене баште из употребе земљишта, конверзије земљишта и шумарства у оквир климатске и енергетске политике до 2030. године и о измени Уредбе (ЕУ) бр. . 525/2013 и Решење бр. 529/2013 / ЕУ (УЛ Л 156, 19.6.2018, стр. 1).
- (29) ЦОМ (2016) 860 финал од 30. новембра 2016
- (30) Директива 2012/27 / ЕУ Европског парламента и Савета од 25. октобра 2012. године о енергетској ефикасности, изменама Директива 2009/125 / ЕЦ и 2010/30 / ЕУ и укидању Директива 2004/8 / ЕЦ и 2006/32 / ЕЦ (УЛ Л 315, 14.11.2012, стр. 1)
- (31) Директива (ЕУ) 2018/2001 Европског парламента и Савета од 11. децембра 2018. о промоцији употребе енергија из обновљивих извора (СЛ Л 328, 21.12.2018., стр. 82).
- (32) Директива 2010/31 / ЕУ Европског парламента и Савета од 19. маја 2010. о енергетским својствима зграда (УЛ Л 153, 18.6.2010, стр. 13).
- (33) Резолуција Европског парламента од 15. јануара 2020. о Европској зеленој агенди (2019/2956 (РСП)).
- (34) Резолуција Европског парламента од 28. новембра 2019. о климатској и еколошкој кризи (2019/2930 (РСП)).
- (35) Закључци које је Европски савет усвојио на састанку 12. децембра 2019., ЕУЦО 29/19, ЦО 31 ЕУР, ЦОНЦЛ 9.
- (36) Уредба (ЕУ) 2018/1999 Европског парламента и Савета од 11. децембра 2018. о управљању енергетском унијом и деловању у области климе, о измени Уредбе (ЕЗ) бр. 663/2009 и (ЕЗ) бр. 715/2009 Европског парламента и Савета, Директива 94/22 / ЕЦ, 98/70 / ЕЦ, 2009/31 / ЕЦ, 2009/73 / ЕЦ, 2010/31 / ЕУ, 2012/27 / ЕУ и 2013/30 / ЕУ Европског парламента и Савета, Директиве Савета 2009/119 / ЕЦ и (ЕУ) 2015/652 и укидања Уредбе (ЕУ) бр. 182/2011. 525/2013 Европског парламента и Савета (СЛ Л 328, 21.12.2018., Стр. 1).
- (37) СЛ Л 123, 12.5.2016., Стр. 1.
- (38) Као што је наведено у члану 58 (2) (а) или (б) Финансијске уредбе.
- (39) Дифф. = диференцирана издвајања; недиф. = недиференцирана издвајања
- (40) ЕФТА: Европско удружење слободне трговине.
- (41) Земље кандидати и, ако је применљиво, потенцијални кандидати са западног Балкана.
- (42) МБ = уговорно особље; ЛО = локално особље; УНС = упућени национални стручњаци; УСО = упућено особље; МСД = млади професионалци у делегацијама.
- (43) Унутар плафона за екстерно особље из оперативних издвајања (раније линије „БА“).

(44) Као што је наведено у члану 58 (2) (а) или (б) Финансијске уредбе.

(45) ЕФТА: Европско удружење слободне трговине.

(46) земаља кандидата и, ако је применљиво, потенцијалних кандидата са западног Балкана.

(47)УО = уговорно особље; ЛО = локално особље; УНС = упућени национални стручњаци; УсО = упућено особље; МСД = млади професионалци у делегацијама.

(48) Унутар плафона за екстерно особље из оперативних средстава (раније линије „БА“).

(49) Углавном за структурне фондове, Европски пољопривредни фонд за рурални развој (ЕАФРД) и Европски фонд за рибарство (ЕФФ).