

Београд, Булевар краља Александра 282

Број: 404-21/2026-

Датум:

07-10-2026

На основу члана 146. став (1) у вези члана 52. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 91/2019 и 92/2023) и члана 25. став 1. тачка 13. Одлуке о изменама и допунама Оснивачког акта Јавног предузећа „Путеви Србије“ Београд («Сл. гласник РС» бр. 115/2025), а након спроведеног поступка за доделу уговора о јавној набавци у отвореном поступку и на основу извештаја комисије за спровођење поступка предметне јавне набавке, доносим:

ОДЛУКУ

Уговор о јавној набавци услуга - Унапређење процеса управљања информационим системом за подршку управљања континуитетом пословања, додељује се понуђачу «UNICOM-TELECOM» d.o.o. Нови Београд, Самарска улица бр. 1, у свему према понуди број 404-280/2025-3 од 26. децембра 2025. године, са понуђеном укупном ценом у износу од **16.498.200,00 динара без ПДВ-а** и понуђеним роком за извршење услуге од 365 дана од дана када Наручилац писаним путем обавести Пружаоца услуга да су се стекли услови за почетак реализације предметне услуге.

Образложење

Наручилац је дана 21. новембра 2025. године донео одлуку бр. 404-280/2025-2 којом је одобрио спровођење отвореног поступка јавне набавке услуга - Унапређење процеса управљања информационим системом за подршку управљања континуитетом пословања, ЈН број 45/2025.

За наведену јавну набавку наручилац је објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, као и позив за подношење понуда на интернет страници www.putevi-srbije.rs и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа дана 02. децембра 2025. године. Даном 29. децембра 2025. године Портал јавних набавки је аутоматски спровео отварање достављених понуда, уз сачињавање записника бр. 404-280/2025-5, којим је констатовано да су понуду благовремено доставила два понуђача.

Након стручне оцене понуда комисија је дана 13. јануара 2026. године сачинила извештај бр. 404-21/2026-1 у којем је констатовала следеће:

1. Предмет јавне набавке је набавка услуга - Унапређење процеса управљања информационим системом за подршку управљања континуитетом пословања, чија је процењена вредност до **16.500.000,00 динара без пореза на додату вредност**.

2. За групу понуђача која је доставила економски повољнију понуду бр. 404-280/2025-4 од 28. децембра 2025. «ERNST & YOUNG CONSULTING» d.o.o. Нови Београд и «EMPOWERING» d.o.o. Београд, са понуђеном укупном ценом од 13.500.000,00 динара без ПДВ-а, комисија је утврдила да у оквиру своје понуде није доставио одговарајуће доказе тражене конкурсном документацијом.

Критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта у делу везаном за технички и стручни капацитет, тачка 2.2. – техничка лица или тела – контрола квалитета, тражено је да Пружалац услуга има најмање три (3) запослена или радно ангажована лица, од којих: најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: ISO 27001 Lead implementer; најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: Certified ethical hacker (CEH); најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: Certified Information Systems Security Professional (CISSP); најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: Certified Data Protection Officer (CDPO); најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: Certified Cloud Security Professional (CCSP); најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: ISO 27005 Lead Risk Implementer; најмање 1 (једно) лице са важећим сертификатом: ISO 22301: 2012 BCMS Lead Auditor; најмање 1 (једно) лице поседује сертификат: Offensive Security Certified Professional (OSCP).

Прегледом достављених доказа групе понуђача «ERNST & YOUNG CONSULTING» d.o.o. Нови Београд и «EMPOWERING» d.o.o. Београд, утврђено је да је део сертификата који су наведени као релевантни, достављен као еквивалентан или сродан, односно да не одговара по називу, нивоу или врсти сертификатима који су тражени конкурсном документацијом. У конкурсној документацији су недвосмислено дефинисани потребни кадровски капацитети, као и сертификати које техничка лица морају поседовати, а који су изабрани као најзаступљенији, међународно признати и широко примењивани сертификати у областима информационе безбедности, заштите података, процене и управљања ризицима, као и континуитета пословања. У оквиру критеријума за квалитативни избор привредног субјекта у делу везаном за технички и стручни капацитет, тачка 2.2. – техничка лица или тела – контрола квалитета јасно су дефинисани тражени сертификати, и то по називу, нивоу и врсти улоге (Implementer/ Auditor/Professional), без остављања простора за тумачење или замену еквивалентним, сродним или интерно дефинисаним сертификатима. Током трајања поступка јавне набавке, Наручилац је добио питање од потенцијалних понуђача, које се односило управо на могућност прихватања еквивалентних сертификата: „Да ли се у оквиру критеријума 2.2. Техничка лица или тела – контрола квалитета прихватају други одговарајући сертификати који су садржински корелативни са нивоом стручности и знањем?“ На наведено питање Наручилац је дао јасан и недвосмислен одговор да се у оквиру критеријума 2.2. прихватају искључиво сертификати који су наведени у конкурсној документацији, без могућности прихватања еквивалентних или сродних сертификата. Такође, након извршеног прегледа достављене документације наведене групе понуђача, у складу са стручним мишљењем чланова комисије, констатовано је да сертификати који су у понуди наведени као еквивалентни (AZ-500, AZ-700, Check Point Certified Cloud Specialist, Microsoft Certified: Security, Compliance, and Identity Fundamentals) по својој природи представљају vendor-specific и платформски ограничене сертификате (Microsoft Azure, односно Check Point), док је тражени CCSP (Certified Cloud Security Professional) мултивендорска и vendor-neutral сертификација вишег нивоа, која подразумева значајно професионално искуство и периодично обнављање, те се не може сматрати садржински еквивалентном.

Имајући у виду све наведено, комисија сматра да би прихватање сертификата који нису наведени у конкурсној документацији, а који су у понуди достављени као еквивалентни траженим сертификатима, представљало суштинску измену критеријума за квалитативни избор привредног субјекта након истека рока за подношење понуда, што би било супротно са начелом једнакости привредних субјеката и транспарентности поступка јавне набавке.

Самим тим, комисија је утврдила да група понуђача «ERNST & YOUNG CONSULTING» d.o.o. Нови Београд и «EMPOWERING» d.o.o. Београд, није доказала да испуњава наведене критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, па се на основу члана 144. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, понуда **одбија као неприхватљива**.

Пошто је утврђено да се економски повољнија понуда бр. 404-280/2025-4 од 28. децембра групе понуђача «ERNST & YOUNG CONSULTING» d.o.o. Нови Београд и «EMPOWERING» d.o.o. Београд одбија као неприхватљива, комисија је прегледала достављену документацију, извршила рачунску контролу и стручну оцену понуде следећег најповољнијег понуђача у складу са Законом о јавним набавкама и конкурсном документацијом и то у два корака.

У првом кораку је прегледана комплетност достављене документације у односу на захтеве Конкурсне документације, у другом кораку комисија је извршила појединачни преглед докумената и установила да не постоји основ за искључење привредних субјеката, као и да су испуњени сви критеријуми за квалитативан избор привредних субјеката захтевани Конкурсном документацијом.

Комисија је утврдила да је понуда број 404-280/2025-3 од 26. децембра 2025. године понуђача «UNICOM-TELECOM» d.o.o. Нови Београд, **прихватљива**.

3. Конкурсном документацијом као критеријум за доделу уговора економски најповољнијој понуди, одређен је критеријум „**Однос цене и квалитета**“.

4. Како је понуда број 404-280/2025-3 од 26. децембра 2025. године, понуђача «UNICOM-TELECOM» d.o.o. Нови Београд, Самарска улица бр. 1, са понуђеном укупном ценом у износу од 16.498.200,00 динара без ПДВ-а и понуђеним роком за извршење услуге од 365 дана од дана када Наручилац писаним путем обавести Пружаоца услуга да су се

једли услови за почетак реализације предметне услуге, једина прибављена прихватљива понуда, а не постоји основ за искључење привредних субјеката и испуњени су сви критеријуми за квалитативан избор привредних субјеката захтевани Конкурсном документацијом, на основу члана 146. став 1. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозитиву.

На основу члана 146. став 5. Закона о јавним набавкама, одлуку о додели уговора објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници ЈП „Путеви Србије“.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки сходно одредбама члана 214. став 3. и члана 217. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 91/2019 и 92/2023).

«ПУТЕВИ СРБИЈЕ» д.о.о.
в.д. директора
Зоран Дробњак, дипл. грађ.инж.

